**轮台新疆德智信环保工程技术服务
有限公司“7·9”一般高处坠落
瞒报事故调查报告**

轮台县人民政府事故调查组

目 录

一、事故基本情况	2
(一) 事故相关单位情况	4
(二) 事故单位安全管理情况	4
(三) 事故发生经过	5
(四) 人员伤亡和直接经济损失情况	6
二、事故应急处置及评估情况	6
(一) 事故信息接报及响应情况	6
(二) 事故现场应急处置情况	6
(三) 医疗救治和善后情况	5
(四) 应急处置工作评估	7
三、事故原因分析	7
(一) 事故直接原因	7
(二) 事故间接原因	7
(三) 医院鉴定情况	6
(四) 法医鉴定结论	7
(五) 死亡人员情况	9
四、对事故有关责任人员及责任单位的处理建议	9
(一) 免于追究责任人员	7
(二) 建议追究刑事责任人员	7
(三) 建议给予党纪政务处分人员	9
(四) 对事故责任单位的处理建议	11
(五) 对党政机关处理意见	11
五、事故主要教训	12
六、事故整改和防范措施	12
(一) 新疆德智信环保工程技术有限公司	12
(二) 行业监管部门	12
(三) 属地党委政府	13

轮台新疆德智信环保工程技术服务有限公司“7·9”一般高处坠落瞒报事故调查报告

2024年7月9日1时50分许，新疆德智信环保工程技术服务有限公司（以下简称德智信公司）发生一起一般高处坠落事故，造成1人死亡，直接经济损失约为81.68万元。

依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）和《自治区生产安全事故报告和调查处理实施办法》有关规定，2024年7月14日由轮台县委常委艾合麦提·热合曼任组长，县人民政府副县长嵇重峰任副组长，县应急管理局、县公安局、县人力资源和社会保障局、县总工会等单位人员组成的新疆德智信环保工程技术服务有限公司“7·9”一般高处坠落事故调查组（以下简称事故调查组）对该起事故进行调查，邀请县纪委监委参与调查。

事故调查组坚持“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”和“四不放过”的原则，通过现场勘验、调查取证和综合分析，查明了事故发生的经过、原因、人员伤亡和直接经济损失情况，认定了事故性质和责任，对有关责任人员和责任单位提出了处理建议，分析了事故暴露出的问题和教训，提出了防范措施建议。

经调查认定：轮台新疆德智信环保工程技术服务有限公司“7·9”高处坠落事故是一起因违规作业造成的一般高处坠落瞒报生产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）事故相关单位情况

新疆德智信环保工程技术服务有限公司，该公司位于新疆巴州轮台县轮南镇塔河油田采油一厂 242 井旁，2020 年 10 月成立，统一社会信用代码：91652822MA78Y1JH58，法定代表人：张某玉，注册资本 1000 万元，现有职工 4 人。经营范围：危险废物经营、建设工程施工。危险废物经营许可证编号：6528220011；有效期：2018 年 11 月 27 日至 2023 年 11 月 26 日；核准经营规模：5.5 万吨/年。

（二）事故单位安全管理情况

德智信公司在危险废物经营许可证过期后仍从事生产经营活动，未配备专职或者兼职的安全生产管理人员，未配备劳动防护用品，无安全生产费用投入，未建立健全并落实本单位全员安全生产责任制，未开展安全生产标准化建设，未组织制定本单位安全生产规章制度和操作规程；2024 年以来未开展安全教育培训，未制定安全教育培训计划，未组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，未按照《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》（GB/T 29639-2020）编制生产安全事故应急救援预案，2024 年以来未制定生产安全事故应急演练计划，未开展生产安全事故应急演练。

（三）事故发生经过

2024年7月7日张某玉向刘某友¹打电话出售产品基础油；刘某友通过货运信息部联系宁 CF1125 货运司机马某某、宁 AK9359 货运司机张某约定前往德智信公司罐装基础油。

7月8日19时刘某友将刘本兴²送到库车市中亚物流园，刘本兴带领货运司机马某某驾驶宁 CF1125 罐车、张某驾驶宁 AK9359 罐车前往德智信公司；

21时许2辆罐车到达德智信公司，刘本兴和张某玉对接罐装基础油事宜；

21时50分许张某波³发现抽油泵故障，同张某玉、邵某明⁴进行维修；

22时许刘某友接到刘本兴电话汇报抽油泵故障，无法开展装车作业，刘某友驾驶车辆从库车市前往德智信公司；

22时26分邵某明通过微信向邵某美⁵报告罐装基础油情况；

23时30分许刘某友到达德智信公司；

7月9日凌晨1时许，邵某明、张某波、刘某友、刘本兴，马某某、张某对宁 CF1125 罐车开展装车作业；

1时39分邵某明通过微信向邵某美报告已完成宁 CF1125 罐车装车作业、准备进行宁 AK9359 罐车装车作业；

1时50分，张某波拉拽刘某友至宁 CF1125 罐车后方，示意邵某明沿罐车爬梯攀爬过程中坠落地面。

¹ 刘某友系基础油购买人

² 刘本兴系油品购买方联系人（与刘某友为父子关系）

³ 张某波系德智信公司员工（与张某玉为兄弟关系，聋哑人）

⁴ 邵某明系德智信公司员工，本次事故中死者

⁵ 邵某美系张某玉妻子

（四）人员伤亡和直接经济损失情况

事故造成 1 人死亡，根据《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》（GB/T6721）核定，直接经济损失约为 81.68 万元。

二、事故应急处置及评估情况

（一）事故信息接报及响应情况

事故发生后，德智信公司主要负责人张某玉未向巴州生态环境局轮台县分局、轮台县应急管理局报告事故发生情况。7 月 13 日 5 时 59 分邵某明死亡，张某玉咨询律师后，于 17 时 40 分左右向轮台县公安局拨打报警电话，报告邵某明死亡，县公安局向县人民政府、县应急管理局报告事故信息，县应急管理局核实后向巴州应急管理局上报事故快报。

（二）事故现场应急处置情况

2024 年 7 月 9 日 1 时 57 分，刘某友通过电话向张某玉报告邵某明摔倒平躺在罐车尾部，随后张某玉同吴某兰⁶前往事故现场；

7 月 9 日 2 时 10 分，张某玉拨中石化西北油田分公司消保中心急救电话，报告有人受伤需要救治；

7 月 9 日 2 时 30 分许，张某玉和吴某兰乘坐救护车将邵某明送至轮台县人民医院进行救治；

7 月 13 日 5 时 59 分，邵某明经轮台县人民医院抢救治疗无效死亡。

（三）医疗救治和善后情况

1. 医疗救治情况：7 月 9 日 3 时，邵某明被送至轮台县

⁶ 吴某兰系邵继明妻子

人民医院进行紧急救治；7月13日5时59分，邵某明经抢救治疗无效死亡。

2.善后情况：德智信公司对死者邵某明家属赔偿73.2万元。

（四）应急处置工作评估

本次事故发生后，受伤人员及时送往医院救治，没有引发社会负面舆论。

三、事故原因分析

（一）事故直接原因

邵某明未佩戴安全帽、安全绳，通过罐车后爬梯向上攀爬过程中坠落地面，头部着地是造成本次事故的直接原因。

（二）事故间接原因

新疆德智信环保工程技术服务有限公司

1.未开展安全教育培训，未对邵某明等从业人员进行安全生产教育和培训，从业人员邵某明等未经安全生产教育和培训合格后上岗作业。不具备必要的安全生产知识和技能，不熟悉罐车装卸车作业安全操作要求，安全意识淡薄，进行高处作业时未佩戴劳动安全防护用品。

2.应急能力不足，德智信公司应急预案未识别高处坠落风险，未制定高处坠落事故专项应急预案，未按照《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》（GB/T 29639-2020）编制，未开展高处坠落事故应急演练，导致从业人员不具备应急处置能力。

3.无安全生产费用投入，经查询德智信公司2021年至今

账目，无安全生产投入相关费用支出，未向员工配发劳动防护用品，未购买工伤保险。

4.安全管理体系未建立，未开展安全生产标准化建设，未配备专职或者兼职的安全生产管理人员，无安全生产规章制度、操作规程，作业现场无人负责安全管理工作。

巴州生态环境局轮台县分局

未按照“三管三必须”要求，在环境监察过程中，没有同步对德智信公司进行安全生产检查，导致该公司未建立安全生产管理体系，主要负责人和从业人员安全意识淡薄，德智信公司危险废物经营许可证过期后，未要求对经营设施、场所采取污染防治措施，并对未处置的危险废物作出妥善处理，德智信公司在危险废物经营许可证过期后仍然开展经营活动⁷。

（三）医院鉴定情况

通过轮台县人民医院出具的《疾病诊断证明书》证明，死者邵某明开放性颅脑损伤特重型，于2024年7月9日急诊入院，经抢救治疗无效于2024年7月13日5时59分死亡。

（四）法医鉴定结论

邵某明头枕部擦挫伤、双侧额颞叶硬膜下血肿、双侧额颞叶脑挫裂伤、颅骨骨折、脑脊液鼻漏、脑脊液耳漏，综合

⁷《危险废物经营许可证管理办法》第十四条 危险废物经营单位终止从事收集、贮存、处置危险废物经营活动的，应当对经营设施、场所采取污染防治措施，并对未处置的危险废物作出妥善处理。第三十二条 本办法施行前，依照地方性法规、规章或者其他文件的规定已经取得危险废物经营许可证的单位，应当在原危险废物经营许可证有效期届满30个工作日前，依照本办法的规定重新申请领取危险废物经营许可证。逾期不办理的，不得继续从事危险废物经营活动。本办法施行前，依照地方性法规、规章或者其他文件的规定已经取得危险废物经营许可证的单位，应当在原危险废物经营许可证有效期届满30个工作日前，依照本办法的规定重新申请领取危险废物经营许可证。逾期不办理的，不得继续从事危险废物经营活动。

分析认为：邵某明颅脑损伤致中枢性呼吸循环衰竭死亡。

（五）死亡人员情况

邵某明，男，汉族，58岁，户籍地：山东省某某县某某村某某号，身份证号：372924*****0317，2024年2月入职，系德智信公司工人，未签订劳动合同。

四、对事故有关责任人员及责任单位的处理建议

（一）免于追究责任人员

邵某明，男，群众，58岁，德智信公司职工，2024年2月入职，进行高处作业时未佩戴安全帽、安全绳等劳动防护用品，对事故发生负有直接责任，鉴于其已在事故中死亡，免予追究其责任。

（二）建议追究刑事责任人员

1. 张某玉，男，群众，现任德智信公司法人代表，德智信公司安全生产第一责任人，未组织建立本单位全员安全生产责任制，未组织开展安全生产标准化建设；未组织制定装车作业、高处作业等安全生产规章制度和操作规程；2024年未制定员工安全教育培训计划；未保障公司安全生产投入，查询德智信公司2021年至今账目，无安全生产费用相关支出，无劳动安全防护用品出入库和发放记录，未向邵某明配发劳动防护用品；未建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，近三年以来无主要负责人安全隐患检查记录；未按照有关规定制定符合实际的生产安全事故应急救援预案；未识别高处坠落风险，未制定高处坠落事故专项应急预案，未组织开展高处坠落事故应急演练。事故发生后未按

照要求将事故信息报送至巴州生态环境局轮台县分局、轮台县应急管理局，存在瞒报事故行为。《中华人民共和国安全生产法》第二十一条规定的主要负责人7项法定职责均未履行，对事故发生负领导责任，违反《中华人民共和国安全生产法》第二十一条⁸、八十三条第二款⁹、《生产安全事故报告和调查处理条例》第九条¹⁰之规定。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十三条第二款¹¹、第九十四条第二款¹²、第九十五条第一项¹³、《生产安全事故报告和调查处理条例》第三十六条第一项¹⁴、《生产安全事故罚款处罚规定》第十一条

⁸《中华人民共和国安全生产法》第二十一条 生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：（一）建立健全并落实本单位全员安全生产责任制，加强安全生产标准化建设；

（二）组织制定并实施本单位安全生产规章制度和操作规程；

（三）组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划；

（四）保证本单位安全生产投入的有效实施；

（五）组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患；

（六）组织制定并实施本单位的生产安全事故应急救援预案；

（七）及时、如实报告生产安全事故。

⁹《中华人民共和国安全生产法》第八十三条第二款 单位负责人接到事故报告后，应当迅速采取有效措施，组织抢救，防止事故扩大，减少人员伤亡和财产损失，并按照国家有关规定立即如实报告当地负有安全生产监督管理职责的部门，不得隐瞒不报、谎报或者迟报，不得故意破坏事故现场、毁灭有关证据。

¹⁰《生产安全事故报告和调查处理条例》第九条 事故发生后，事故现场有关人员应当立即向本单位负责人报告；单位负责人接到报告后，应当于1小时内向事故发生地县级以上人民政府安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门报告）

¹¹《中华人民共和国安全生产法》第九十三条第二款 生产经营单位的决策机构、主要负责人或者个人经营的投资人不依照本法规定保证安全生产所必需的资金投入，致使生产经营单位不具备安全生产条件的，责令限期改正，提供必需的资金；逾期未改正的，责令生产经营单位停产停业整顿。有前款违法行为，导致发生生产安全事故的，对生产经营单位的主要负责人给予撤职处分，对个人经营的投资人处二万元以上二十万元以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

¹²《中华人民共和国安全生产法》第九十四条第二款 生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责的，责令限期改正，处二万元以上五万元以下的罚款；逾期未改正的，处五万元以上十万元以下的罚款，责令生产经营单位停产停业整顿。生产经营单位的主要负责人有前款违法行为，导致发生生产安全事故的，给予撤职处分；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

¹³《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一项 生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：

（一）发生一般事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款；

¹⁴《生产安全事故报告和调查处理条例》第三十六条第一项 事故发生单位及其有关人员有下列行为之一的，对事故发生单位处100万元以上500万元以下的罚款；对主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员处上一年年收入60%至100%的罚款；属于国家工作人员的，并依法给予处分；构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）谎报或者瞒报事故的；

第一项¹⁵之规定由司法机关依法追究其刑事责任，建议由轮台县应急管理局依法对其给予2023年年收入60%的行政罚款。

（三）建议给予党纪政务处分人员

对于在事故调查过程中发现的地方党委政府及有关部门的公职人员履职方面的问题等线索及相关材料，移交纪检监察机关。

（四）对事故责任单位的处理建议

新疆德智信环保工程技术服务有限公司，违反《中华人民共和国安全生产法》第四条¹⁶、第二十三条¹⁷、第二十四条¹⁸、第二十八条¹⁹，第八十三条²⁰。依据《安全生产法》第一百一十四条²¹《生产安全事故报告和调查处理条例》第三十

¹⁵《生产安全事故罚款处罚规定》第十一条第一项 事故发生单位主要负责人有《中华人民共和国安全生产法》第一百一十条、《生产安全事故报告和调查处理条例》第三十五条、第三十六条规定的下列行为之一的，依照下列规定处以罚款：

（一）事故发生单位主要负责人在事故发生后不立即组织事故抢救，或者在事故调查处理期间擅离职守，或者瞒报、谎报、迟报事故，或者事故发生后逃匿的，处上一年年收入60%至80%的罚款；贻误事故抢救或者造成事故扩大或者影响事故调查或者造成重大社会影响的，处上一年年收入80%至100%的罚款；

¹⁶《《中华人民共和国安全生产法》第四条 生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规，加强安全生产管理，建立健全全员安全生产责任制和安全生产规章制度，加大对安全生产资金、物资、技术、人员的投入保障力度，改善安全生产条件，加强安全生产标准化、信息化建设，构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，健全风险防范化解机制，提高安全生产水平，确保安全生产。

¹⁷《中华人民共和国安全生产法》第二十三条 生产经营单位应当具备的安全生产条件所必需的资金投入，由生产经营单位的决策机构、主要负责人或者个人经营的投资人予以保证，并对由于安全生产所必需的资金投入不足导致的后果承担责任。

¹⁸《中华人民共和国安全生产法》第二十四条 矿山、金属冶炼、建筑施工、运输单位和危险物品的生产、经营、储存、装卸单位，应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员。

¹⁹《中华人民共和国安全生产法》第二十八条 生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。

²⁰《中华人民共和国安全生产法》第八十三条 生产经营单位发生生产安全事故后，事故现场有关人员应当立即报告本单位负责人。单位负责人接到事故报告后，应当迅速采取有效措施，组织抢救，防止事故扩大，减少人员伤亡和财产损失，并按照国家有关规定立即如实报告当地负有安全生产监督管理职责的部门，不得隐瞒不报、谎报或者迟报，不得故意破坏事故现场、毁灭有关证据。

²¹《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条 发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处三十万元以上一百万元以下的罚款；

七条第一项²²、《生产安全事故罚款处罚规定》第十三条²³之规定，建议由轮台县应急管理局给予行政处罚。

（五）对党政机关处理意见

责成巴州生态环境局轮台县分局向轮台县人民政府做出深刻书面检讨。

责成轮南镇党委、人民政府向轮台县人民政府做出深刻书面检讨。

五、事故主要教训

1.该起瞒报事故暴露出企业主要负责人安全意识淡薄、责任心缺失，事故发生后心怀侥幸未向监管部门依法报告事故情况；

2.企业主要负责人法治意识缺失，未履行《中华人民共和国安全生产法》规定的主要负责人职责；

3.在事故发生前，企业未配备安全管理人员，未组织开展安全教育培训，导致作业现场管理混乱；工作人员未能按要求配戴劳动防护用品，缺乏安全意识。

六、事故整改和防范措施

（一）新疆德智信环保工程技术有限公司

1.强化企业安全生产主体责任，建立健全安全生产责任制。进一步明确企业主要负责人安全生产管理职责，落实全员安全生产责任制，进一步明晰各区域、各部门安全管理职责，建立岗位清晰、权责一致的安全生产责任制；

²² 《生产安全事故报告和调查处理条例》第三十七条第一项 事故发生单位对事故发生负有责任的，依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处10万元以上20万元以下的罚款；

²³ 《生产安全事故罚款处罚规定》第十三条 事故发生单位有《生产安全事故报告和调查处理条例》第三十六条第一项至第五项规定的行为之一的，依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处100万元以上150万元以下的罚款；

2.加强安全生产教育培训，重新审视和梳理企业安全生产教育和培训工作，强化三级安全教育培训等基础工作，落实全员参与安全教育培训制度；突出危险作业专项教育培训，规范开展应急预案管理和救援演练工作，提升全员安全生产责任意识和企业自主安全生产管理水平；

3.强化应急处置能力，按照《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》（GB/T 29639-2020）编制应急预案，制定年度应急演练计划，按期组织职工开展应急演练。对全厂安全风险进行辨识，结合安全风险制定相应管控措施，制定现场处置方案。

4.制定年度安全生产费用使用计划，按照《企业安全生产费用提取和使用管理办法》（财资〔2022〕136号），足额提取使用安全生产费用；

5.加强安全管理体系建设，企业主要负责人应组织开展安全生产标准化建设，设立安全管理机构配备并配备专职的安全管理人员，结合企业实际制定安全生产规章制度、操作规程；

6.加强和改进事故信息报送工作，严格按照规定及时、准确上报生产安全事故信息，杜绝迟报、瞒报事故行为。

（二）行业监管部门

巴州生态环境局轮台县分局要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示批示精神，按照属地责任和“党政同责、一岗双责”的原则，深刻吸取“7·9”事故教训，提高政治站位，牢固树立安全发展理念，树牢底

线思维，把好红线边界，贯彻落实好“安全第一、预防为主、综合治理”安全生产方针，把安全生产工作摆在更加突出的位置，按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，扛牢行业监管责任，将环境监察工作与安全生产监督管理工作同步开展，加强安全生产执法检查。依法对危险废物的收集、贮存、处置等进行监督管理。组织行业领域内企业召开警示教育大会，要建立监管协作和联合执法工作机制，密切协调配合，实现信息及时、充分、有效共享，形成工作合力，共同做好危险废物安全监管各项工作。建议由生态环境部门牵头，相关部门配合，组织开展危险废物处置企业安全检查工作，全面排查危险废物处置企业存在的短板和漏洞。要压实企业主体责任，组织主管企业学习生产安全事故报送相关制度，确保任何层面、任何环节都不出现生产安全事故瞒报、迟报、漏报等情况。

（三）属地党委政府

轮南镇党委、人民政府要坚决贯彻落实习近平总书记关于安全生产一系列重要指示精神，深刻吸取事故教训，举一反三，切实履行属地党委政府管理职责，做到底数清、情况明。要进一步统一思想、认识和行动，强化安全红线意识，把保护人民群众生命财产安全作为首要职责。全面落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的要求，扎实推进安全生产“治本攻坚三年行动”，坚决防止各类安全事故的发生。