

# 财政项目支出绩效评价报告

西海志合绩字〔2025〕2号

项目名称：2024 年农业保险保费补贴（种植业）项目

项目单位：轮台县农业农村局

主管部门：轮台县农业农村局

委托单位：轮台县财政局

评价机构：新疆西海志合工程管理咨询有限公司



二〇二五年八月

**评价机构：新疆西海志合工程管理咨询有限公司**

**机构负责人：李雯**

**联系方式：0996-2152066**

**通讯地址：新疆巴州库尔勒市亿盛大厦 2401 室**

**项目评价小组成员：**

**主评人：李雯**

**质量复核人员：敬军**

**报告撰写人员：郝爱林**

**助理人员：李友鹏**

**助理人员：金素素**

**主评人签字：**

# 目录

|                            |    |
|----------------------------|----|
| 摘要 .....                   | 1  |
| 一、项目基本情况 .....             | 9  |
| （一）项目概况 .....              | 9  |
| （二）项目绩效目标 .....            | 15 |
| 二、绩效评价工作开展情况 .....         | 18 |
| （一）评价目的和范围 .....           | 18 |
| （二）评价原则及方法 .....           | 21 |
| （三）绩效评价工作过程 .....          | 24 |
| 三、综合评价情况及评价结论 .....        | 28 |
| （一）综合评价情况 .....            | 28 |
| （二）评价结论 .....              | 28 |
| 四、绩效评价指标分析 .....           | 30 |
| （一）项目决策情况 .....            | 30 |
| （二）项目过程情况 .....            | 34 |
| （三）项目产出情况 .....            | 35 |
| （四）项目效益情况 .....            | 42 |
| 五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 ..... | 46 |
| （一）主要经验及做法 .....           | 46 |
| （二）存在的问题及原因分析 .....        | 46 |
| 六、有关建议 .....               | 47 |
| 七、绩效评价结果运用建议 .....         | 47 |
| 附件一绩效评价指标体系表 .....         | 50 |

附件二项目单位原绩效目标申报表 ..... 62

附件三问卷调查分析报告 ..... 64

附件四访谈汇总报告 ..... 66

附件五项目管理照片 ..... 70

附件六绩效评价报告部门意见反馈 ..... 78

## 摘要

### 一、项目概述

当前，我国农业发展进入高质量发展的深化阶段，农业保险领域呈现出“政策全面升级、保障深度拓展、科技广泛赋能”的鲜明特征，在国家粮食安全战略和乡村振兴部署中发挥着愈发关键的风险保障作用。按照《中共中央国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》有关要求，财政部、农业农村部及金融监管总局于 2024 年联合印发《关于在全国全面实施三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策的通知》（财金〔2024〕45 号），正式启动全国范围内三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险全覆盖政策，标志着我国农业保险从“保物化成本”向“保全成本、保收入”的根本性转变。这一政策创新将土地成本和人工成本纳入保障范围，三大主粮保险金额覆盖产值比例提升至 80%，中央财政对中西部 and 东北地区补贴比例高达 45%，东部地区达 35%，省级财政配套不低于 25%，形成了梯度化的财政支持体系。政策设计特别注重小农户权益保障，允许村集体组织小农户集体投保、分户赔付，通过“适度规模经营主体为重点 + 小农户全覆盖”的双轨模式，确保惠农政策精准滴灌。

为做好政策衔接，新疆维吾尔自治区财政厅、新疆维吾尔自治区农业农村厅、国家金融监督管理总局新疆监管局四部门联合制定印发了《关于在全区产粮大县实施三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险的通知》（新财金〔2024〕

5 号），文件提出“自主自愿、稳妥有序、高质高效、依法合规、风险可控、创新赋能”六大基本原则，规定保险标的品种、保障水平（保额上限）、补贴比例等补贴要点，明确了提升全区农业保险保障水平、稳定种粮农户收益、支持乡村振兴、服务国家粮食安全、推动现代农业发展与农村金融服务体系完善的核心目标。

根据上级相关文件要求，为做好 2024 年农业保险保费补贴工作，轮台县农业农村局同轮台县财政局制定《轮台县 2024—2026 年政策性农业保险工作方案》，明确了全年工作任务，根据轮台县实际种植业形势，确定了政策性农业保险品种及其保额、费率，即棉花保费成本 70 元/亩、小麦保费成本 30 元/亩、玉米保费成本 49 元/亩、甜菜保费成本 40 元/亩，坚持“承保到户、定损到户、理赔到户”，覆盖适度规模经营农户与小农户，通过实施本项目，健全种粮农民收益保障机制与农业支持保护制度。

本次评价的时间段确定为 2024 年 1 月 1 日至 2025 年 3 月 31 日。

## **二、评价结论与绩效分析**

### **（一）评价结论**

评价组运用评价指标体系及评分标准、规则，通过数据采集、访谈及问卷调查，对“2024 年农业保险保费补贴（种植业）项目”绩效进行客观评价，最终评价结果：总分为 92.87 分，评价等级为“优”。其中：项目决策类指标权重为 10 分，实际得分为 9.33 分；项目过程类指标权重为 25 分，得

分为 25 分；产出类指标权重为 45 分，得分为 38.54 分，效益类指标权重为 20 分，得分为 20 分。

表摘项目绩效评分表

| 指标  | A 决策  | B 过程 | C 产出   | D 效益 | 合计     |
|-----|-------|------|--------|------|--------|
| 权重  | 10    | 25   | 45     | 20   | 100    |
| 分值  | 9.33  | 25   | 38.54  | 20   | 92.87  |
| 得分率 | 93.3% | 100% | 85.64% | 100% | 92.87% |

（二）绩效分析

项目决策：本项目立项符合《中共中央国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》、财政部、农业农村部及金融监管总局联合印发的《关于在全国全面实施三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策的通知》（财金〔2024〕45号）、新疆维吾尔自治区财政厅、新疆维吾尔自治区农业农村厅、国家金融监督管理总局新疆监管局四部门联合制定印发的《关于在全区产粮大县实施三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险的通知》（新财金〔2024〕5号）文件的要求，与轮台县农业农村局职能密切相关，项目轮台县农业农村局党组会议决定并提出《关于申请 2024 年政策性保险保费补贴资金预算的请示》申请，经县财经委员会批准后实施项目，项目立项依据充分，立项流程规范。绩效目标设置合理，预算编制科学，内容与项目内容相匹配，预算确定的资金量与工作任务相匹配，预算分配合理，预算额度测算依据充分，但数量指标“三大农作物投保面积覆盖面 $\geq$ 74%”与项目实施方案中的四种投保农作物不匹配，绩效指标设置不够明确。

项目过程及产出：项目管理方面，由轮台县农业农村局负责 2024 年农业保险保费补贴（种植业）项目的统筹推进、抽查复核、监督管理工作，各乡镇人民政府协同各承保机构做好农业保险政策宣传工作，宣传渠道和形式公开，宣传内容包括保额、保费、自缴费用及投保要求等关键信息，各承保机构做好承受理赔、查勘定损和防灾减损等各项保险服务工作。项目资金到位及时，项目预算执行率为 100%，项目资金的使用符合《中央财政农业保险保费补贴管理办法》（财金〔2021〕130 号）、《新疆维吾尔自治区农业保险保费补贴管理实施细则》（新财规〔2022〕10 号）的规定，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；农业农村局建立了相应的财务管理制度和业务管理制度，资金的支付严格按照财务管理制度的规定进行审批。项目总投保面积达到 105.68 万亩，而各类投保作物（包括小麦、玉米、棉花、甜菜）总种植面积为 145.39 万亩，农作物投保面积覆盖率为 72.69%，未达到 74%以上的预期目标。四类投保农作物的单位保额同 2023 年一致，且未能覆盖直接物化成本，风险保障水平未达到预期目标。

项目效益：2024 年农业保险保费补贴（种植业）工作已基本完成，各类投保农作物的风险保障总额总和为 104733.33 万元，高于上年，各承保机构（中华联合、平安、人保）均在轮台县设立县级分支机构（支公司），达到承保机构县级分支机构全覆盖，减少了农户损失，稳定了种粮农户收益，健全了种粮农民收益保障机制与农业支持保护制度。通过问

卷调查，参保农户对 2024 年农业保险保费补贴（种植业）项目的满意度达到 92.45%。

### **三、主要经验及做法**

#### **1. 细化补贴标准，明确分担比例。**

依据中央、自治区、地县及农户的保费分担比例（45%、25%、10%、20%），制定清晰补贴标准，针对小麦、玉米等不同作物明确保额与保费上限，通过合规流程选定承保机构，确保补贴政策透明，农户清晰知晓缴费与补贴金额。

#### **2. 强化政策宣传，提升参保意愿。**

联合乡镇与承保机构，通过集市宣讲、村委会会议、资料发放等方式，解读补贴政策、投保流程及理赔规则，针对不同年龄段农户调整宣传形式，确保政策知晓度，助力农户主动参保，扩大种植业保险覆盖范围。

#### **3. 规范理赔服务，保障农户权益。**

要求承保机构设立 24 小时报案热线，联合农业部门专家快速查勘定损，达成理赔协议后 10 日内转账赔款，同时公示理赔结果。建立事后抽查机制，监督理赔合规性，确保农户受灾后及时获赔，增强政策公信力。

### **四、存在的问题及原因分析**

#### **1. 项目绩效目标设置不准确。**

项目绩效目标中的数量指标为“三大农作物投保面积覆盖面 $\geq$ 74%”，工作方案中明确轮台县投保农作物包括小麦、玉米、棉花、甜菜等四类，项目绩效目标设置与计划不匹配，不够准确。

## **2. 农作物投保面积覆盖率未达标。**

本项目计划 2024 年农业保险保费补贴（种植业）投保面积占种植面积比例达到 74% 以上，项目总投保面积达到 105.68 万亩，而各类投保作物（包括小麦、玉米、棉花、甜菜）总种植面积为 145.39 万亩，农作物投保面积覆盖率为 72.69%，未达到预期目标。

## **3. 风险保障水平未达预期。**

2024 年四类投保农作物（包括小麦、玉米、棉花、甜菜）其单位保额和直接物化成本如下：小麦单位保额为 600 元/亩，直接物化成本为 150~1400 元/亩；玉米单位保额为 700 元/亩，直接物化成本为 120~2400 元/亩；棉花单位保额为 1000 元/亩，直接物化成本为 200~3700 元/亩；甜菜单位保额为 800 元/亩，直接物化成本为 120~2400 元/亩。投保农作物其单位保额未能达到覆盖直接物化成本的预期目标。

# **五、针对问题提出的有关建议**

## **1. 校准绩效目标，匹配项目计划。**

依据工作方案明确的小麦、玉米、棉花、甜菜四类投保作物，重新设定数量指标，将“三大农作物投保面积覆盖面  $\geq 74\%$ ”修正为“四类主要种植作物投保面积覆盖面  $\geq 74\%$ ”，确保绩效目标与实际承保范围一致，同时可适当细化各作物单独覆盖率指标，提升目标设置的精准性与指导性。

## **2. 多措并举拓面，推动覆盖率达标。**

针对未达标情况，联合承保机构与乡镇，对未参保农户开展靶向宣传，重点讲解保费补贴优势与理赔案例；对棉花、

甜菜等经济作物种植户提供“一对一”投保协助，简化参保流程；建立未参保区域台账，定期跟踪动员，力争 2025 年将投保面积覆盖率提升至 74%以上，完成预期目标。

### **3. 精准测算成本，动态调整保额。**

由农业农村局牵头，联合相关部门按季度调研四类作物直接物化成本，区分种植模式、产区差异细化构成，形成分作物成本区间表。以成本中位数为依据，建立年度保额调整机制，争取 3 年内实现保额覆盖 80%以上物化成本。

## **六、绩效评价结果运用建议**

本项目绩效评价结果为“优”，从绩效管理方面来看，项目绩效目标设置合理明确，且按时完成了监控和自评工作。因此，我司对本项目评价结果提出以下建议：

1. 根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）规定，原则上对评价等级为优、良的，可根据情况予以支持。建议轮台县财政局根据相关政策制度，结合上级工作安排以及本级财力情况等因素，对该专项资金原则上继续予以保障。

2. 建议轮台县农业农村局针对本次绩效评价报告中所反馈的问题和建议及时研究制定整改措施、积极落实整改要求，切实改进后续同类项目管理工作，并在规定的时间内将整改情况向轮台县财政局行文报告。

3. 建议轮台县财政局按照政府信息公开相关规定，将绩效评价结果进行公示，为政府决策提供参考，同时按照政府

信息公开有关规定，可在轮台县政府门户网站公开，回应社会关切，加强社会和舆论监督，提高财政资金使用透明度。

## 2024 年农业保险保费补贴（种植业）

### 项目绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等文件的要求，受轮台县财政局的委托，新疆西海志合工程管理咨询有限公司以第三方社会评价机构的身份，承担轮台县 2024 年农业保险保费补贴（种植业）项目的绩效评价工作并形成绩效评价报告。

#### 一、项目基本情况

##### （一）项目概况

##### 1.项目背景

当前，我国农业发展进入高质量发展的深化阶段，农业保险领域呈现出“政策全面升级、保障深度拓展、科技广泛赋能”的鲜明特征，在国家粮食安全战略和乡村振兴部署中发挥着愈发关键的风险保障作用。《中共中央国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》提出，以学习运用“千万工程”经验为引

领，坚守国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，提升乡村产业、建设、治理水平，强化科技与改革驱动，增加农民收入，推进农业农村现代化和中国式现代化建设。按照《意见》有关要求，财政部、农业农村部及金融监管总局联合印发《关于在全国全面实施三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策的通知》（财金〔2024〕45号），正式启动全国范围内三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险全覆盖政策，标志着我国农业保险从“保物化成本”向“保全成本、保收入”的根本性转变。这一政策创新将土地成本和人工成本纳入保障范围，三大主粮保险金额覆盖产值比例提升至80%，中央财政对中西部和东北地区补贴比例高达45%，东部地区达35%，省级财政配套不低于25%，形成了梯度化的财政支持体系。政策设计特别注重小农户权益保障，允许村集体组织小农户集体投保、分户赔付，通过“适度规模经营主体为重点+小农户全覆盖”的双轨模式，确保惠农政策精准滴灌。

为做好政策衔接，新疆维吾尔自治区财政厅、新疆维吾尔自治区农业农村厅、国家金融监督管理总局新疆监管局四部门联合制定印发了《关于在全区产粮大县实施三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险的通知》（新财金〔2024〕5号），文件提出“自主自愿、稳妥有序、高质高效、依法合规、风险可控、创新赋能”六大基本原则，规定保险标的品种、保障水平（保额上限）、补贴比例等补贴要点，明确了提升全区农业保险保障水平、稳定种粮农户收益、支持乡

村振兴、服务国家粮食安全、推动现代农业发展与农村金融服务体系完善的核心目标。

根据上级相关文件要求，为做好 2024 年农业保险保费补贴工作，轮台县农业农村局同轮台县财政局制定《轮台县 2024—2026 年政策性农业保险工作方案》，明确了全年工作任务，根据轮台县实际种植业形势，确定了政策性农业保险品种及其保额、费率，即棉花保费成本 70 元/亩、小麦保费成本 30 元/亩、玉米保费成本 49 元/亩、甜菜保费成本 40 元/亩，坚持“承保到户、定损到户、理赔到户”，覆盖适度规模经营农户与小农户，通过实施本项目，健全种粮农民收益保障机制与农业支持保护制度。

## **2.项目主要内容及实施情况**

### **（1）项目主要内容**

评价组根据《轮台县 2024—2026 年政策性农业保险工作方案》文件要求，并结合项目单位访谈，归纳总结本项目内容主要为：轮台县农业农村局依据《中央财政农业保险保费补贴管理办法》（财金〔2021〕130 号）、《新疆维吾尔自治区农业保险保费补贴管理实施细则》（新财规〔2022〕10 号）文件及农业保险工作的具体部署安排，计划于 2023 年 10 月进行竞争性磋商招标，确定至多三家承保机构，并划分其在各乡镇的业务区域，在各乡镇设置投保点，向农户介绍保险品种的保障范围、保费分担比例等，接受农户投保，农户可在小麦、玉米、棉花、甜菜等四个保险品种中自主选择参保，各级财政农业保险保费补贴比例为中央 45%、自治

区 25%、县级 10%，农户自行承担 20%，县财政局依据承保机构投保进度及签单情况，及时拨付保费补贴资金，并持续对保险理赔情况进行监督。

## **（2）项目实施情况**

2024 年农业保险保费补贴(种植业)项目实施情况: 2023 年，自治区已完成政策性农业保险承保机构遴选，确定 6 家入围机构。轮台县根据自治区财政厅《关于选择确定 2024—2026 年政策性农业保险承保机构的通知》(新财金〔2023〕51 号)文件相关要求，在入围机构中选择不超过 3 家本地承保机构。轮台县财政局委托新疆中工建辉工程咨询有限公司作为招标代理，于 2023 年 10 月 31 日发布竞争性磋商招标公告，2023 年 11 月 10 日开标，经轮台县财政局、轮台县农业农村局商定，确定入围轮台县 2024—2026 年政策性农业保险承保机构及其承保区域划分如下：中华联合财产保险股份有限公司轮台县支公司（策大雅乡、野云沟乡、阿克萨来乡辖区）、中国平安财产保险股份有限公司轮台支公司（群巴克镇、塔尔拉克乡、轮南镇辖区）、中国人民财产保险股份有限公司轮台支公司（轮台镇、哈尔巴克乡、阳霞镇、铁热克巴扎乡、草湖乡辖区），签订 2024-2026 三年合作协议。2024 年年初，三家承保机构在各承保区域乡镇设置投保点，利用乡镇集市、村委会会议、广播、新媒体等渠道，全方位宣传农业保险政策，向农户详细介绍小麦、玉米、棉花、甜菜等保险品种的保障范围、保费分担比例等，农户自主选择保险品种，填写投保信息，缴纳自担保费部分(中央承担 45%、

自治区承担 25%、县级承担 10%，农户承担 20%），承保机构业务人员对投保资料的真实性、准确性、完整性进行审核，审核无误后上报至轮台县农业农村局，轮台县农业农村局按照承保完成进度，按季度审核和向轮台县财政局申请支付应匹配的保费补贴资金，严格按照中央、自治区、县市比例及时将保费补贴资金拨付到各承保机构。

评价组根据项目实施情况，总结农业保险（种植业）投保情况具体如下表 1 所示：

表 1:2024 年农业保险保费补贴（种植业）项目资金使用情况

| 序号 | 品种 | 种植面积<br>(万亩) | 投保面积<br>(万亩) | 保险费率 | 单位保费   | 保费规模<br>(万元) | 投保户数 | 本年度<br>赔付<br>金额<br>(万元) |
|----|----|--------------|--------------|------|--------|--------------|------|-------------------------|
| 1  | 小麦 | 14.5         | 1.49         | 5%   | 30 元/亩 | 44.66        | 789  | 35.53                   |
| 2  | 玉米 | 7.2          | 0.87         | 7%   | 49 元/亩 | 42.57        | 89   | 6.88                    |
| 3  | 棉花 | 123          | 102.88       | 7%   | 70 元/亩 | 7201.32      | 2101 | 3586.45                 |
| 4  | 甜菜 | 0.69         | 0.44         | 5%   | 40 元/亩 | 17.80        | 2    | 8.41                    |
|    | 合计 | 145.39       | 105.68       | /    | /      | 7206.35      | 2981 | 3637.28                 |

3.资金投入与使用情况

（1）资金投入

2024 年本项目预算 5845.08 万元，资金来源为中央财政资金 3287.86 万元，自治区财政资金 1826.59 万元，本级财政资金 730.63 万元，均为一般公共预算财政拨款。

（2）资金使用情况

截至 2025 年 3 月 31 日，项目实际到位资金 5845.08 万元，资金到位率 100%，实际支付资金 5845.08 万元，预算执行率为 100%。

## **4.项目的组织及管理**

### **(1) 项目组织情况**

**轮台县农业农村局：**作为本项目的主管单位与实施单位，负责以下工作：一是按照要求审核认定承保数量，督促承包机构及时做好承保及后续理赔工作，协助各乡镇引导农牧民积极参与种植业保险工作；二是按照承保完成进度，及时审核和申请支付应匹配的保费补贴资金，加强保费补贴资金管理，严格按照中央、自治区、自治州、县市比例及时将保费补贴资金拨付到各承保机构，确保资金专款专用，提高资金使用效益；三是每季度向政策性农业保险工作领导小组上报农业保险工作开展情况，配合做好相关数据统计上报。

**轮台县财政局：**作为本项目的拨款单位，负责本地承保机构的遴选工作，委托代理机构进行招标，与入围承保机构签订合作协议等；负责项目预算的审批、预算额度的下达，并根据轮台县农业农村局报送的预算金额将资金拨付至轮台县农业农村局。

**各乡镇人民政府：**负责配合各承保机构，利用乡镇集市、村委会会议、广播、新媒体等渠道，全方位宣传农业保险政策。

**新疆中工建辉工程咨询有限公司：**作为本项目委托代理招标机构，实施本次政策性农业保险承保机构遴选项目活动，负责编制招标文件，组织开标，发布公告等。

**各承保机构（中华联合、平安、人保）：**负责以下工作：一是在各乡镇设置投保点，向农户详细介绍各类保险品种的

保障范围、保费分担比例等，接受农户投保；二是对投保资料的真实性、准确性、完整性进行审核，扎实做好承保理赔、查勘定损和防灾减损等各项保险服务工作。

## （2）项目管理情况

①评价工作组通过《轮台县 2024-2026 年政策性农业保险工作方案》文件要求，并结合项目单位访谈，归纳总结本项目实施流程如下：

轮台县成立以县委副书记、常务副县长为组长的政策性农业保险工作领导小组，办公室设县财政局，负责统筹协调项目推进；3 家承保机构（中华联合、平安、人保）按划定区域开展业务，在各承保乡镇设至少 1 个服务站点。2024 年年初，各乡镇联合承保机构通过集市、村委会会议等渠道宣传保险政策，农户自主选择水稻、棉花等险种投保，承保机构审核投保资料真实性（确认可保利益、客户签字齐全等），收到农户自缴 20% 保费后出具保单并发放到户。县财政局按承保进度，依据中央 45%、自治区 25%、地县 10% 的补贴比例，审核资料后及时拨付财政补贴资金，严格执行国库集中支付。承保期间，承保机构联合农业农村局通过技术监测农业风险并发布预警；农户受灾后向承保机构报案，承保机构 24 小时内受理，联合专家查勘定损，公示结果无异议后 10 日内通过转账支付赔款，助力农户恢复生产，落实农业支持保护制度，服务乡村振兴与粮食安全。

### ②保障措施

1) 组织职责保障，明确分工协作。明确县财政局（足

额筹补贴、拨资金、强监管）、农业农村局（审承保量、报种植业务进度）、乡镇（抓政策宣传、提知晓度）、承保机构（建服务网点、审投保资料）的职责，形成“统筹 - 执行 - 监管”闭环，避免职责缺位，确保项目各环节有序推进，如农业农村局需每季度向领导小组报承保情况，财政局跟踪资金使用。

2）资金监管保障，严控资金风险。县财政局将地方财政补贴足额列入预算，严格国库集中支付制度，按承保进度拨付补贴，杜绝拖欠；严查虚构保险标的、虚假理赔、挪用资金等违规行为，确保资金专款专用，防止滥用腐败，对截留赔款、虚列费用的行为依法严肃查处。

3）服务质量保障，规范业务流程。承保机构审核投保资料时，需确保要素齐全、签字真实，禁止虚假资料与代签；在受灾地公示惠农政策、承保及理赔结果，保障农户知情权；按“应赔尽赔”要求，在达成理赔协议后 10 日内转账赔款，同时要完善基层服务网点，配足人员与车辆，提升服务可及性。

4）考核评估保障，优化项目成效。年末由财政局、农业农村局等组成考核小组，对承保机构的理赔兑现、信息公示、农户满意度等开展考核，通报结果；将绩效评价结果纳入年度考评，发挥“指挥棒”作用，及时调整服务策略，如对服务不到位的机构责令整改，切实增进参保农户获得感。

## **（二）项目绩效目标**

### **1.项目总体目标**

依据《中央财政农业保险保费补贴管理办法》（财金〔2021〕130号）、《新疆维吾尔自治区农业保险保费补贴管理实施细则》（新财规〔2022〕10号）等文件要求，积极引导农户参保政策性农业保险，计划覆盖适度规模经营农户与小农户，健全种粮农民收益保障机制与农业支持保护制度。

## 2.项目阶段性目标

根据2024年农业保险保费补贴（种植业）项目申报文本、项目绩效目标申报表、项目2024年度工作计划等相关资料以及访谈调研项目单位并沟通确认后，评价工作组将本项目2024年度绩效目标细化梳理为以下几个方面：

### （1）产出目标

#### 1）数量目标：

农作物投保面积覆盖率 $\geq 74\%$ 。

#### 2）质量目标：

风险保障水平 高于去年或覆盖直接物化成本。

#### 3）时效目标：

各承保机构理赔及时率=100%。

#### 4）成本目标

小麦保费成本 30 元/亩；

玉米保费成本 49 元/亩；

棉花保费成本 70 元/亩；

甜菜保费成本 40 元/亩。

### （2）效益目标

1) 经济效益目标:

风险保障总额 高于上年。

2) 社会效益目标:

承保机构县级分支机构覆盖率=100%;

减少农户受灾损失 有效

3) 相关方满意度目标:

参保农户满意度 $\geq 90\%$ 。

## 二、绩效评价工作开展情况

### (一) 评价目的和范围

#### 1. 评价目的

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）及《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等文件的指导思想及项目委托方轮台县财政局的相关要求，评价工作组明确了本次绩效评价工作的评价目的，具体包括：

（1）通过评价项目立项是否符合国家、行业、新疆维吾尔自治区出台的相关政策和规划文件等，判断项目立项的充分性和必要性；同时考察立项程序的合规性；以及农业农村的职能是否与项目实施内容具有相关性。

（2）通过评价项目 2024 年度绩效目标的合理性、绩效指标的明确性，分析项目绩效目标与项目 2024 年实施内容是否具有相关性，项目预期产出和效益是否符合正常的业绩水平，绩效目标的设定是否能够在项目周期内全部完成；同时，绩效指标是否通过清晰、可衡量的目标值予以体现，是

否与项目年度任务数或计划数相对应，或与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。反映轮台县农业农村局绩效管理的整体水平。

（3）通过评价项目 2024 年度预算编制情况，考察项目的预算编制是否经过科学论证、是否有明确标准依据、资金额度与年度目标是否相适应。反映项目预算编制是否科学、合理。

（4）通过评价项目的财政资金投入和执行情况，分析轮台县农业农村局对本项目的投入管理和财务管理水平，并进一步剖析财政资金使用的安全性和规范性，如通过查阅预算执行率、财务管理制度，并检查资金使用的合法性和合规性。

（5）通过评价轮台县农业农村局对项目的管理实施情况，分析项目管理的有效性，并进一步剖析管理中尚需改进之处。分析轮台县农业农村局在管理制度、项目执行、监督管理等方面的执行情况；即为保障项目的及时、顺利完成而建立的其他制度，进而梳理项目的管理流程。

（6）通过评价项目的成果产出和效益情况，分析项目 2023 年度计划任务的实际完成情况、完成及时性情况及质量达标等情况的实现程度，从而进一步剖析项目所产生的社会效益、影响力、长效机制等。

通过上述六个方面的分析，从加强财政资金管理的实际出发，对财政资金使用的经济性、效率性和效益性进行客观、公正的综合评价，为进一步强化部门预算支出责任、改善财

政支出管理、优化资源配置和提高公共服务水平提供依据和参考。

2.评价依据

表 2-1 绩效评价依据

| 绩效评价依据        |                                                   |
|---------------|---------------------------------------------------|
| 财政绩效评价相关政策、办法 | 关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10 号）               |
|               | 《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189 号）               |
|               | 关于印发《自治区本级部门预算绩效管理暂行办法》的通知（新财预〔2018〕21 号）         |
|               | 新疆维吾尔自治区财政厅预算绩效管理的相关文件等                           |
| 项目政策相关文件      | 《中共中央国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》     |
|               | 《关于在全国全面实施三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策的通知》（财金〔2024〕45 号） |
|               | 《关于在全区产粮大县实施三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险的通知》（新财金〔2024〕5 号） |
|               | 《中央财政农业保险保费补贴管理办法》（财金〔2021〕130 号）                 |
|               | 《新疆维吾尔自治区农业保险保费补贴管理实施细则》（新财规〔2022〕10 号）           |
| 其他相关资料        | 项目实施方案及计划，项目相关管理制度                                |
|               | 项目涉及的财务资料，档案资料等                                   |
|               | 项目成果资料等                                           |

3.评价对象和范围

本次绩效评价的对象为 2024 年农业保险保费补贴（种植业）项目，预算资金为 5845.08 万元。

评价范围是本项目决策以及项目过程的执行情况，以及截至评价时点的各类产出和效益的体现情况。

4.评价时段的确定

本次绩效评价的时间段为 2024 年 1 月 1 日至 2025 年 3

月 31 日。

## **（二）评价原则及方法**

### **1.绩效评价原则**

#### **（1）科学公正原则**

绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。从评价目标的设计、指标体系的设计、数据填报、复核等环节，都保证评价过程的公开性、程序的规范性和合理性，及时发现并处理评价过程中的问题，以保证评价结果的准确和科学。

#### **（2）客观中立原则**

评价工作组尽可能地站在客观、中立角度评价项目，根据项目内容、项目工作计划、项目绩效目标申报表等资料，以及与项目相关的管理制度和实际执行情况等，考察项目的产出、效益和满意度。评价以数据为准绳，坚持客观。评价工作组根据资料整理、填报基础表，由项目单位确认、盖章，再进行汇总、分析的基础上，独立开展评价，得出评价结果，并形成评价结论。

#### **（3）绩效相关原则**

针对具体支出及其产出绩效进行评价，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的对应关系。

绩效评价指标的研发遵循定量为主，定量及定性相结合的原则；参照 2024 年农业保险保费补贴（种植业）项目实际开展情况及采集的相关数据材料制订评价标准。

### **2.评价指标体系及权重设计**

在前期访谈和调研的基础上，评价组根据项目内容、委托方的关注点等，对本项目进行指标体系和权重的设计。

指标体系的设计思路主要参考财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）及《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等文件，借鉴相关文献的项目绩效评价指标体系，通过梳理整合项目立项背景、立项依据、项目目标、项目实施管理以及项目产生的效益情况来设计具有针对性的指标体系及框架。

项目的决策主要包括：项目立项依据的充分性和立项程序的规范性、绩效目标设置的合理性及绩效指标的明确性。

项目的过程管理主要包括：轮台县农业农村局对项目工作的管理和监督考核情况，其中项目管理包括资金管理、项目监督管理等，以及档案管理等具体实施情况。

项目的产出设计主要体现以下几个方面：产出数量主要考察 2024 年农业保险保费补贴（种植业）项目计划任务完成情况；产出质量主要考察风险保障水平；产出时效主要考察各承保机构理赔及时率。

项目的效益设计主要以项目的总目标为标准，挖掘可衡量、可量化并且能够体现项目效益的指标进行评价，如风险保障总额、承保机构县级分支机构覆盖率。

以上指标的设计，对可量化和衡量的指标，都以量化的形式进行评价，以反映评价的客观性；对于不能量化的指标，以明确且与项目内容符合的指标进行定性衡量。

绩效指标体系的权重设计采用经验分配法，主要根据各项指标在评价指标体系中的重要程度确定，遵循重要性原则。因本次评价为项目后评价，应当突出结果导向，一级指标的权重配比按照项目决策:项目管理:项目绩效=10:25:65 原则进行设置，具体指标体系及权重详见附件一《绩效评价指标体系表》。

### 3.评价方法

#### （1）政策、文献研究法

通过研究、解读国家、自治区以及巴音郭勒自治州相关政策文献，来获取项目概况、实施背景等相关信息。

#### （2）比较法

对于项目实施情况，采用比较法，通过针对项目实施情况与计划实施方案进行比较，针对项目实施前与项目实施后进行比较，观察在项目推进过程中的项目产出、实施效果和影响力，了解项目在执行过程中遇到的困难和取得的成绩，综合分析绩效目标实现程度。

#### （3）数据采集法

通过现场合规性检查、项目资料查阅，提取项目相关数据，用客观数据反映项目已取得的经验和存在的不足。

#### （4）逻辑分析法

根据项目的执行情况，结合绩效评价指标进行分析，提炼项目实施中的经验和不足，进而提出相关调整建议，为今后工作的开展提供参考。

正确的评价方法是评价工作顺利开展的保障，在实际项

目结合经验的情况下，项目小组采取的方法包括但不限于：比较法、因素分析法、公众评判法。详细方法应用如下：

（1）在三级指标分析环节：总体采用比较法，同时辅以数据采集法。定量指标分析环节：主要采用对比三级指标预期指标值和三级指标截至评价日的完成情况，综合分析绩效目标实现程度；定性指标分析环节，主要采用问卷及抽样调查等方式评价该项目实施后社会公众对于其实施效果的满意程度。

（2）三级指标得分阐述环节：采用因素分析法，即通过着重分析影响绩效目标实现、预期指标值完成、项目具体实施效果的内外因素，确定三级指标得分情况。内部因素包括：组织管理、制度保障及执行情况等，外部因素包括：自然灾害不可抗力等。

#### **4.评价标准**

绩效评价标准通常包括计划标准、历史标准等。本次绩效评价采用计划标准，以预先制定的目标、计划、预算、补助标准等作为评价标准，对比分析项目产出、效益的完成情况。

### **（三）绩效评价工作过程**

#### **1.基础资料采集**

项目前期，评价工作组根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）要求及轮台县农业农村局2024年农业保险保费补贴（种植业）项目实施情况，通过查阅资料，根据了解的轮台县农业农村局单位职能、项目背景及工

作情况，拟定评价工作组工作计划及前期资料清单，了解本项目立项依据相关政策文件、项目实施方案、项目产出、预算管理制度、财务管理制度、相关业务管理制度等文件并加以整理。

## **2.资料核查**

评价工作组收集与本项目相关的政策文件、资金管理辦法、业务管理制度及流程等进行学习研究，其中重要文件包括但不限于：《中共中央国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》《关于在全国全面实施三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策的通知》（财金〔2024〕45号）、《关于在全区产粮大县实施三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险的通知》（新财金〔2024〕5号）、《中央财政农业保险保费补贴管理办法》（财金〔2021〕130号）、《新疆维吾尔自治区农业保险保费补贴管理实施细则》（新财规〔2022〕10号）等文件来了解项目立项背景与实施要求。通过查阅项目实施方案、参保明细、项目监管资料等，获取项目相关数据，并进行全面核查，了解项目实际开展情况及目标实现情况。

## **3.实地调研**

基于 2025 年 7 月对项目的初步了解，为了进一步调查受益对象对该项目实施的反馈情况，访谈轮台县农业农村局项目负责人员，收集他们对项目的意见和建议，评价工作组于 2025 年 7 月 13 日开展实地调研，调研抽取对象为各乡镇参保农户。评价工作组通过项目单位提供的本项目基础表数

据，现场核查补助发放完成情况。并对项目完成效果进行实地调研，实地调研以口头询问及发放电子问卷的形式进行，问卷有效反馈数量为 358 份。

4.财务合规性检查

本次财务合规性检查内容主要为“2024 年农业保险保费补贴（种植业）项目”资金使用情况，目的在于通过深入了解项目单位对财政专项资金的管理、监督工作开展情况，从而核查财政专项资金及配套资金在项目管理过程中的规范性。评价工作组于 2025 年 7 月抽查了项目相关财务资料，内容包括财务管理建设情况、预算资金管理、拨付明细等方面。

5.人员分工

本次财政支出绩效评价的委托者为轮台县财政局，受托方为新疆西海志合工程管理咨询有限公司。我公司负责完成绩效评价工作，计划采取前期调查、资料查阅、制定工作方案、实地访谈、合规性检查、满意度调研、并撰写评价报告。同时，如有必要新疆西海志合工程管理咨询有限公司将聘请相关的专家顾问对项目的内容进行咨询指导。评价工作组成员及分工如表 2-2 所示。

表 2-2 评价工作组成员名单及分工

| 项目角色  | 姓名  | 工作职责                              |
|-------|-----|-----------------------------------|
| 项目负责人 | 李雯  | 总体负责项目的策划和监督。                     |
| 项目组长  | 郝爱林 | 直接负责项目的实施和操作，主要负责方案的制定、指标研制、报告撰写。 |
| 成员    | 李友鹏 | 负责问卷访谈设计和实施及访谈报告的撰写。              |
| 成员    | 金素素 | 负责相关满意度的调研以及调研数据分析。               |

6.评价时间及主要工作进程安排

为保证科学合理地安排绩效评价工作，保证绩效评价工作有序完成，特制定绩效评价工作计划，详见表 2-3。

本次项目评价周期为 2025 年 7 月 3 日到 2025 年 7 月 25 日。按照评价要求，西海志合对整个评价周期进行阶段性划分，明确每个阶段的任务、工作内容及节点成果。具体评价工作进度安排见表 2-3。

表 2-3 财政支出绩效评价工作进度安排

| 序号 | 流程名称            | 时间节点      | 进度说明                                                     | 需要文件                      |
|----|-----------------|-----------|----------------------------------------------------------|---------------------------|
| 1  | 调研与文件整理         | 7.3-7.6   | 对委托方、项目管理部门、项目实施部门进行沟通与调研；收集和整理相关政策、文件和资料，明确项目评价方向及评价重点。 | 项目前期沟通会                   |
| 2  | 绩效评价工作方案制定      | 7.7-7.9   | 对各项目管理部门进行访谈，并结合绩效目标，确定评价思路，设计绩效评价指标体系，设计访谈。             | 绩效评价工作方案                  |
| 3  | 绩效评价工作方案制定（修改稿） | 7.10-7.12 | 根据委托方意见，对绩效评价工作方案审议稿进行调整，形成修改确认稿。                        | 绩效评价工作方案（确认稿）             |
| 4  | 开展取数、调研、抽查部分数据  | 7.13-7.16 | 根据方案开展问卷调查和访谈，收集和梳理评价指标相关资料，开展实地核查工作，完成各评价指标评价工作。        | 问卷数据分析结果；穿行测试调查底稿；各指标评价结果 |
| 5  | 绩效评价报告撰写（审议稿）   | 7.17-7.22 | 根据指标评价结果及相关资料信息，撰写评价报告审议稿。                               | 绩效评价报告（审议稿）               |
| 6  | 绩效评价报告撰写（确认稿）   | 7.23-7.24 | 根据委托方意见，对绩效评价报告初稿进行调整，形成定稿。                              | 绩效评价报告（确认稿）               |
| 7  | 报告提交            | 7.25      | 打印装订。                                                    | 评价报告终稿提交                  |

7.内部控制制度

为有效保证项目成员的工作质量与工作效率，西海志合

制定了健全的内部管理制度，包括员工管理机制、评价过程中的沟通机制、定期汇报制度、数据采集机制、复核管理机制、合规性检查机制。通过以上机制对绩效评价工作进行全方位管理、监督，确保绩效评价工作安全、有效地开展，并得到全面监管。

### **三、综合评价情况及评价结论**

#### **（一）综合评价情况**

项目决策：本项目立项符合《中共中央国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》、财政部、农业农村部及金融监管总局联合印发的《关于在全国全面实施三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策的通知》（财金〔2024〕45号）、新疆维吾尔自治区财政厅、新疆维吾尔自治区农业农村厅、国家金融监督管理总局新疆监管局四部门联合制定印发的《关于在全区产粮大县实施三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险的通知》（新财金〔2024〕5号）文件的要求，与轮台县农业农村局职能密切相关，项目轮台县农业农村局党组会议决定并提出《关于申请 2024 年政策性保险保费补贴资金预算的请示》申请，经县财经委员会批准后实施项目，项目立项依据充分，立项流程规范。绩效目标设置合理，预算编制科学，内容与项目内容相匹配，预算确定的资金量与工作任务相匹配，预算分配合理，预算额度测算依据充分，但数量指标“三大农作物投保面积覆盖面 $\geq$ 74%”与项目实施方案中的四种投保农作物不匹配，绩效指标设置不够明确。

项目过程及产出：项目管理方面，由轮台县农业农村局负责 2024 年农业保险保费补贴（种植业）项目的统筹推进、抽查复核、监督管理工作，各乡镇人民政府协同各承保机构做好农业保险政策宣传工作，宣传渠道和形式公开，宣传内容包括保额、保费、自缴费用及投保要求等关键信息，各承保机构做好承受理赔、查勘定损和防灾减损等各项保险服务工作。项目资金到位及时，项目预算执行率为 100%，项目资金的使用符合《中央财政农业保险保费补贴管理办法》（财金〔2021〕130 号）、《新疆维吾尔自治区农业保险保费补贴管理实施细则》（新财规〔2022〕10 号）的规定，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；农业农村局建立了相应的财务管理制度和业务管理制度，资金的支付严格按照财务管理制度的规定进行审批。项目总投保面积达到 105.68 万亩，而各类投保作物（包括小麦、玉米、棉花、甜菜）总种植面积为 145.39 万亩，农作物投保面积覆盖率为 72.69%，未达到 74%以上的预期目标。四类投保农作物的单位保额同 2023 年一致，且未能覆盖直接物化成本，风险保障水平未达到预期目标。

项目效益：2024 年农业保险保费补贴（种植业）工作已基本完成，各类投保农作物的风险保障总额总和为 104733.33 万元，高于上年，各承保机构（中华联合、平安、人保）均在轮台县设立县级分支机构（支公司），达到承保机构县级分支机构全覆盖，减少了农户损失，稳定了种粮农户收益，健全了种粮农民收益保障机制与农业支持保护制度。通过问

卷调查，参保农户对 2024 年农业保险保费补贴（种植业）项目的满意度达到 92.45%。

（二）评价结论

评价组运用评价指标体系及评分标准、规则，通过数据采集、访谈及问卷调查，对“2024 年农业保险保费补贴（种植业）项目”绩效进行客观评价，最终评价结果：总分为 92.87 分，评价等级为“优”。

项目决策类指标权重为 10 分，实际得分为 9.33 分；项目过程类指标权重为 25 分，得分为 25 分；产出类指标权重为 45 分，得分为 38.54 分，效益类指标权重为 20 分，得分为 20 分。各指标具体得分情况如表 3-1 所示。

表 3-1 项目绩效评分表

| 指标  | A 决策  | B 过程 | C 产出   | D 效益 | 合计     |
|-----|-------|------|--------|------|--------|
| 权重  | 10    | 25   | 45     | 20   | 100    |
| 分值  | 9.33  | 25   | 38.54  | 20   | 92.87  |
| 得分率 | 93.3% | 100% | 85.64% | 100% | 92.87% |

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策指标从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面进行考核，项目决策类指标由 3 个二级指标和 6 个三级指标构成，权重分为 10 分，实际得分为 9.33 分，得分率为 93.3%，指标得分情况如表 4-1 所示。

表 4-1 项目决策指标得分情况表

| 一级指标   | 二级指标    | 三级指标        | 完成值 | 权重 | 得分 |
|--------|---------|-------------|-----|----|----|
| A 项目决策 | A1 项目立项 | A11 立项依据充分性 | 充分  | 2  | 2  |

|    |         |             |     |    |      |
|----|---------|-------------|-----|----|------|
|    |         | A12 立项程序规范性 | 规范  | 1  | 1    |
|    | A2 绩效目标 | A21 绩效目标合理性 | 合理  | 2  | 2    |
|    |         | A22 绩效指标明确性 | 不明确 | 2  | 1.33 |
|    | A3 资金投入 | A31 预算编制科学性 | 科学  | 1  | 1    |
|    |         | A32 资金分配合理性 | 合理  | 2  | 2    |
| 合计 |         |             |     | 10 | 9.33 |

**A11 立项依据充分性（分值 2 分，得分 2 分）**

评价工作组运用依据政策、文献研究法，经查阅 2024 年农业保险保费补贴（种植业）项目的相关资料得出：本项目立项符合《中共中央国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》、财政部、农业农村部及金融监管总局联合印发的《关于在全国全面实施三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策的通知》（财金〔2024〕45 号）、新疆维吾尔自治区财政厅、新疆维吾尔自治区农业农村厅、国家金融监督管理总局新疆监管局四部门联合制定印发的《关于在全区产粮大县实施三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险的通知》（新财金〔2024〕5 号）文件的要求，意见提出以学习运用“千万工程”经验为引领，坚守国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，提升乡村产业、建设、治理水平，强化科技与改革驱动，增加农民收入，推进农业农村现代化和中国式现代化建设，通知进一步提出“自主自愿、稳妥有序、高质高效、依法合规、风险可控、创新赋能”六大基本原则，规定保险标的品种、保障水平（保额上限）、补贴比例等补贴要点，明确了提升全区农业保险保障水平、稳定种粮农户收益、支

持乡村振兴、服务国家粮食安全、推动现代农业发展与农村金融服务体系完善的核心目标。综上，项目的立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，同时项目内容与轮台县农业农村局的基本职能相适应，并且本项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不存在重复。因此评价工作组认为，项目的立项依据充分。

根据评分规则，得权重分的 100%。本指标满分 2 分，得 2 分。

### **A12 立项程序规范性（分值 1 分，得分 1 分）**

评价工作组运用因素分析法，经访谈项目相关负责人员及查阅资料得知，本项目由中央下达，根据下达任务，由轮台县农业农村局党组会议决定并提出《关于申请 2024 年政策性保险保费补贴资金预算的请示》申请，经县财经委员会批准后实施项目。项目决策会议纪要、资金申请文件、批复文件资料齐全。综上项目按照规定的程序申请，项目立项提交的审批文件、材料符合相关要求，并且事前经过集体决策，因此评价工作组认为，项目的立项程序规范。

根据评分规则，得权重分的 100%。本指标满分 1 分，得 1 分。

### **A21 绩效目标合理性（分值 2 分，得分 2 分）**

评价工作组运用因素分析法，通过查看轮台县农业农村局《2024 年农业保险保费补贴（种植业）》项目绩效目标得出，目标编制符合《自治区预算绩效管理暂行办法》，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，绩效目标与

实际工作内容具有相关性，与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，因此评价小组认为，项目绩效目标合理。

根据评分规则，得权重分的 100%。本指标满分 2 分，得 2 分。

### **A22 绩效指标明确性（分值 2 分，得分 1.33 分）**

评价工作组运用因素分析法，经查看本项目各三级项目绩效目标申报表得出：本项目绩效指标根据项目目标具体细化，指标量化率为 75%，各项指标通过清晰、可衡量的指标值予以体现，但数量指标“三大农作物投保面积覆盖面 $\geq$ 74%”与项目实施方案中的四种投保农作物不匹配，因此评价工作组认为，绩效指标设置不够明确。

根据评分规则，得权重分的 100%。本指标满分 2 分，得 1.33 分。

### **A31 预算编制科学性（分值 1 分，得分 1 分）**

评价工作组运用因素分析法，经查阅项目业务资料得出：本项目预算编制主要考虑四种投保农作物的单位保费成本及投保面积，农业保险保费补贴工作按中央 45%、自治区 25%、县级 10%，农户自行承担 20%的比例进行。本项目年度农业保险保费补贴任务为：棉花 102.88 万亩，单位保费成本为 70 元/亩；小麦 1.49 万亩，单位保费成本为 30 元/亩；玉米 0.87 万亩，单位保费成本为 49 元/亩；甜菜 0.44 万亩，单位保费成本为 40 元/亩。保费规模总计 7306.35 万元，其中：中央财政承担 45%金额为 3287.86 万元；自治区财政承担 25%金额为 1826.59 万元；县级财政承担 10%金额为 730.63 万元，

农户承担 20%金额为 1461.27 万元，可得出需财政资金 5845.08 万元，预算金额 5845.08 万元，因此评价工作组认为，预算编制科学，内容与项目内容相匹配，预算额度测算依据充分，预算确定的资金量与工作任务相匹配，预算分配合理。

根据评分规则，得权重分的 100%。本指标满分 1 分，得 1 分。

### **A32 资金分配合理性（分值 2 分，得分 2 分）**

评价工作组运用数据采集法，经查阅项目预算资料得出：根据巴州财政局《巴财企〔2023〕49 号关于提前下达 2024 年中央财政农业保险保费补贴预算资金的通知（2024 年农业保险保费补贴）》《巴财企〔2023〕52 号关于提前下达自治区本级财政 2024 年农业保险保费补贴资金的通知（2024 年农业保险）》《巴财企〔2023〕56 号关于提前下达自治区本级财政 2024 年第二批农业保险保费补贴资金的通知（2024 年农业保险保费补贴）》中的资金分配情况，并结合《轮台县 2024—2026 年政策性农业保险工作方案》年度任务要求，农业保险保费补贴任务为：棉花 102.88 万亩，单位保费成本为 70 元/亩；小麦 1.49 万亩，单位保费成本为 30 元/亩；玉米 0.87 万亩，单位保费成本为 49 元/亩；糖类作物 0.44 万亩，单位保费成本为 40 元/亩。保费规模总计 7306.35 万元，其中：中央财政承担 45%金额为 3287.86 万元；自治区财政承担 25%金额为 1826.59 万元；县级财政承担 10%金额为 730.63 万元，农户承担 20%金额为 1461.27 万元，预算金额 5845.08 万元，资金分配额度 5845.08 万元，

因此评价工作组认为，资金分配额度准确合理，与轮台县实际情况相适应。

根据评分规则，得权重分的 100%。本指标满分 2 分，得 2 分。

**（二）项目过程情况**

项目过程指标从资金管理、组织实施两个方面进行考核，由 2 个二级指标和 7 个三级指标构成，项目管理类指标总分为 25 分，实际得分为 25 分，得分率为 100%。指标得分情况如表 4-2 所示。

表 4-2 项目过程管理指标决策

| 一级指标   | 二级指标    | 三级指标          | 完成值  | 权重 | 得分 |
|--------|---------|---------------|------|----|----|
| B 项目过程 | B1 资金管理 | B11 资金到位率     | 100% | 3  | 3  |
|        |         | B12 预算执行率     | 100% | 3  | 3  |
|        |         | B13 资金使用合规性   | 合规   | 4  | 4  |
|        | B2 组织实施 | B21 财务管理制度健全性 | 健全   | 3  | 3  |
|        |         | B22 业务管理制度健全性 | 健全   | 4  | 4  |
|        |         | B23 补贴政策宣传有效性 | 有效   | 4  | 4  |
|        |         | B24 监督管理有效性   | 有效   | 4  | 4  |
| 合计     |         |               |      | 25 | 25 |

**B11 资金到位率（分值 3 分，得分 3 分）**

评价工作组运用数据采集法，根据巴州财政局《巴财企〔2023〕49 号关于提前下达 2024 年中央财政农业保险保费补贴预算资金的通知（2024 年农业保险保费补贴）》《巴财企〔2023〕52 号关于提前下达自治区本级财政 2024 年农业保险保费补贴资金的通知（2024 年农业保险）》《巴财企〔2023〕56 号关于提前下达自治区本级财政 2024 年第二批

农业保险保费补贴资金的通知(2024 年农业保险保费补贴)》中资金分配情况,本项目 2024 年下达金额 5845.08 万元,来源为中央财政资金 3287.86 万元,自治区财政资金 1826.59 万元,本级财政资金 730.63 万元,截至 2025 年 3 月 31 日,项目实际到位资金 5845.08 万元,资金到位率 100%。

根据评分规则,本指标满分 3 分,得 3 分。

### **B12 预算执行率(分值 3 分,得分 3 分)**

评价工作组运用数据采集法,经查阅预算资金执行相关资料发现,2024 年农业保险保费补贴(种植业)项目实际支出金额 5845.08 万元,预算执行率为 100%。

根据评分规则,得权重分的 100%。本指标满分 4 分,得 4 分。

### **B13 资金使用合规性(分值 4 分,得分 4 分)**

评价工作组运用因素分析法,通过查看 2024 年农业保险保费补贴(种植业)项目支付相关资料,并结合《中央财政农业保险保费补贴管理办法》(财金〔2021〕130 号)、《新疆维吾尔自治区农业保险保费补贴管理实施细则》(新财规〔2022〕10 号),本项目资金均用于发放 2024 年农业保险保费补贴。先由承保机构业务人员对投保资料的真实性、准确性、完整性进行审核,审核无误后上报至轮台县农业农村局,农业农村局按季度审核投保资料并按照承保完成进度向县财政局申请支付应匹配的保费补贴资金,县财政局审核确认后根据报送的预算金额,按照中央、自治区、县市比例将资金拨付至农业农村局,农业农村局收到财政拨付资

金后及时将保费补贴资金拨付到各承保机构。资金使用具有完整的审批程序和手续，所有补贴明细均经单位相关领导签字确认，符合项目规定的用途；不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；不存在账外设账现象，符合单位财务管理制度的规定。

根据评分规则，得权重分的 100%。本指标满分 4 分，得 4 分。

### **B21 财务管理制度健全性（分值 3 分，得分 3 分）**

评价工作组运用因素分析法，通过查看《中央财政农业保险保费补贴管理办法》（财金〔2021〕130 号）、《新疆维吾尔自治区农业保险保费补贴管理实施细则》（新财规〔2022〕10 号）及轮台县农业农村局财务管理制度，各项管理办法明确规定了资金使用方向，制度中包括资金拨付流程、预算管理制度、收支管理制度等。财务室负责单位的财务管理工作，财务管理制度的内容符合财务会计制度规定，合法、合规、完整。因此评价工作组认为，财务管理制度健全。

根据评分规则，得权重分的 100%。本指标满分 3 分，得 3 分。

### **B22 业务管理制度健全性（分值 4 分，得分 4 分）**

评价工作组运用因素分析法，通过查看轮台县农业农村局项目相关制度，单位有项目相应的业务管理制度包括：档案管理制度、监督管理制度等；实施方案有《轮台县 2024—2026 年政策性农业保险工作方案》，方案中明确了项目主

要实施原则、重点任务、实施操作流程、保障措施、监督检查管理等，以上业务管理制度合法、合规、完整且符合单位需求，因此评价工作组认为，业务管理制度健全。

根据评分规则，得权重分的 100%。本指标满分 4 分，得 4 分。

### **B23 补贴政策宣传有效性（分值 4 分，得分 4 分）**

评价工作组依据数据采集法及逻辑分析法，实地调研以及查看相关资料了解到：轮台县各乡镇人民政府按照既定承保区域划分，与对应承保机构（中华联合负责策大雅乡、野云沟乡、阿克萨来乡，平安负责群巴克镇、塔尔拉克乡、轮南镇，人保负责轮台镇、哈尔巴克乡、阳霞镇、铁热克巴扎乡、草湖乡）联动宣传农业保险补贴政策，形成“乡镇主导+机构协同”机制，针对辖区主要种植品种开展定向宣传。

宣传采用“面上+点上”结合形式，通过张贴海报、发手册普及财政补贴比例等内容，同时对重点农户开展上门讲解，聚焦保额、保费、自缴费用及投保要求等关键信息。双方推动宣传常态化，依托承保机构设立的基层服务站点提供咨询，提升农户政策知晓度。

因此评价工作组认为补贴政策宣传有效，达到预期目标。

根据评分规则，得权重分的 100%。本指标满分 4 分，得 4 分。

### **B24 监督管理有效性（分值 4 分，得分 4 分）**

评价工作组依据数据采集法，经实地调研、访谈以及查

看相关资料发现，对农业农村局在项目实施过程中的监督管理情况进行如下总结：

（1）承保环节：

农业农村局按要求审核认定承保数量，督促承保机构及时做好承保工作，协助各乡镇引导农牧民参与种植业保险，同时监督投保资料审核，确保资料真实、要素齐全、签字规范，杜绝虚假资料与违规代签。

（2）理赔环节：

农业农村局安排专家协助承保机构开展灾害勘察、定损，督促承保机构及时准确理赔，并开展理赔事后抽查回访，核查理赔案件办理情况，保障“应赔尽赔”。

（3）资金与数据管理：

农业农村局按承保进度审核资料，移交至县财政局审核保费补贴资金，确保按中央、自治区等各级比例拨付资金，专款专用；每季度向工作领导小组上报种植业承保工作开展情况，配合做好相关数据统计。

（4）协同考核监督：

与财政局组成监管部门，参与政策性农业保险绩效考核，通过动态监控、专项检查等方法，督促承保机构合规运营，查处其违法违规行为。

因此评价工作组认为监督管理有效，达到预期目标。

根据评分规则，得权重分的 100%。本指标满分 4 分，得 4 分。

**（三）项目产出情况**

项目产出指标主要从项目的产出数量、产出质量、产出时效、产出成本 4 个方面进行考察，由 4 个二级指标和 7 个三级指标构成，指标权重 45 分，实际得分 38.54 分，得分率为 85.64%。指标得分情况如表 4-3 所示。

表 4-3 项目绩效指标得分情况表

| 一级指标   | 二级指标    | 三级指标           | 完成值              | 权重 | 得分    |
|--------|---------|----------------|------------------|----|-------|
| C 项目产出 | C1 产出数量 | C11 农作物投保面积覆盖率 | 72.69%           | 7  | 6.54  |
|        | C2 产出质量 | C21 风险保障水平     | 同上年一致且未能覆盖直接物化成本 | 6  | 0     |
|        | C3 产出时效 | C31 各承保机构理赔及时率 | 100%             | 6  | 6     |
|        | C4 产出成本 | C41 小麦保费成本     | 30 元/亩           | 6  | 6     |
|        |         | C42 玉米保费成本     | 49 元/亩           | 6  | 6     |
|        |         | C43 棉花保费成本     | 70 元/亩           | 10 | 10    |
|        |         | C44 甜菜保费成本     | 40 元/亩           | 4  | 4     |
|        | 合计      |                |                  | 45 | 38.54 |

**C11 农作物投保面积覆盖率（分值 7 分，得分 7 分）**

评价工作组运用比较法和数据采集法，通过查看轮台县 2024 年政策性农业保险保费财政补贴资金结算报告，可知轮台县 2024 年农业保险保费补贴（种植业）项目投保面积达到 105.68 万亩，而轮台县 2024 年各类投保作物（包括小麦、玉米、棉花、甜菜）总种植面积为 145.39 万亩，计算可得农作物投保面积覆盖率达到 72.69%，未达到 74%以上的预期目标。因此评价工作组认为，农作物投保面积覆盖率的目标未完成。

根据评分规则，得权重分的 93.45%，本指标满分 7 分，得 6.54 分。

### **C21 风险保障水平（分值 6 分，得分 0 分）**

评价工作组运用因素分析法及数据采集法，通过查看轮台县 2024 年政策性农业保险保费财政补贴资金结算报告、2023 年中央财政农业保费补贴资金结算表可知，2024 年四类投保农作物（包括小麦、玉米、棉花、甜菜）其单位保额和直接物化成本如下：小麦单位保额为 600 元/亩，直接物化成本为 150~1400 元/亩；玉米单位保额为 700 元/亩，直接物化成本为 120~2400 元/亩；棉花单位保额为 1000 元/亩，直接物化成本为 200~3700 元/亩；甜菜单位保额为 800 元/亩，直接物化成本为 120~2400 元/亩。甜菜类投保农作物为 2024 年依据轮台县实际情况新增，其余三类投保农作物其单位保额同 2023 年一致，且未能覆盖直接物化成本。

因此评价工作组认为，风险保障水平未达到预期目标。

根据评分规则，得权重分的 0%。本指标满分 6 分，得 0 分。

### **C31 各承保机构理赔及时率（分值 6 分，得分 6 分）**

评价工作组运用因素分析法及数据采集法，通过查看 2024 年农业保险保费补贴（种植业）项目理赔资料、各乡镇公示照片等得知，各承保机构（中华联合、平安、人保）在接到农户在农业生产中遭受灾害损失的报案后，均在 24 小时内迅速组织专业人员前往受灾现场，联合农业农村部门专家，对受灾作物、畜禽等进行查勘定损，确定损失程度、面积、数量等，按照保险合同约定的标准计算赔偿金额。定损完成后，承保机构将理赔结果进行公示，无异议后，按照规

定在 10 日内将理赔款项足额、及时支付到农户指定账户，帮助农户尽快恢复生产。因此评价工作组认为，项目的各承保机构理赔及时率达到 100%。

根据评分规则，得权重分的 100%。本指标满分 6 分，得 6 分。

#### **C41 小麦保费成本（分值 6 分，得分 6 分）**

评价工作组运用比较法及数据采集法，通过查看《轮台县 2024—2026 年政策性农业保险工作方案》得知，工作方案明确小麦保费成本为 30 元/亩，通过查看轮台县 2024 年政策性农业保险保费财政补贴资金结算报告得知，小麦实际保费成本为 30 元/亩，与工作方案一致。因此评价工作组认为，项目的小麦保费成本达到预期目标。

根据评分规则，得权重分的 100%。本指标满分 6 分，得 6 分。

#### **C42 玉米保费成本（分值 6 分，得分 6 分）**

评价工作组运用比较法及数据采集法，通过查看《轮台县 2024—2026 年政策性农业保险工作方案》得知，工作方案明确玉米保费成本为 49 元/亩，通过查看轮台县 2024 年政策性农业保险保费财政补贴资金结算报告得知，玉米实际保费成本为 49 元/亩，与工作方案一致。因此评价工作组认为，项目的玉米保费成本达到预期目标。

根据评分规则，得权重分的 100%。本指标满分 6 分，得 6 分。

#### **C43 棉花保费成本（分值 10 分，得分 10 分）**

评价工作组运用比较法及数据采集法，通过查看《轮台县 2024—2026 年政策性农业保险工作方案》得知，工作方案明确棉花保费成本为 70 元/亩，通过查看轮台县 2024 年政策性农业保险保费财政补贴资金结算报告得知，棉花实际保费成本为 70 元/亩，与工作方案一致。因此评价工作组认为，项目的棉花保费成本达到预期目标。

根据评分规则，得权重分的 100%。本指标满分 10 分，得 10 分。

**C41 甜菜保费成本（分值 4 分，得分 4 分）**

评价工作组运用比较法及数据采集法，通过查看《轮台县 2024—2026 年政策性农业保险工作方案》得知，工作方案明确甜菜保费成本为 40 元/亩，通过查看轮台县 2024 年政策性农业保险保费财政补贴资金结算报告得知，甜菜实际保费成本为 40 元/亩，与工作方案一致。因此评价工作组认为，项目的甜菜保费成本达到预期目标。

根据评分规则，得权重分的 100%。本指标满分 4 分，得 4 分。

**（四）项目效益情况**

项目效益指标主要从项目的社会效益、经济效益、满意度等三个方面进行考察，由 3 个二级指标和 4 个三级指标构成，指标权重 20 分，实际得分 20 分，得分率为 100%。指标得分情况如表 4-4 所示。

表 4-4 项目绩效指标得分情况表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 业绩值 | 权重 | 得分 |
|------|------|------|-----|----|----|
|------|------|------|-----|----|----|

| 一级指标   | 二级指标    | 三级指标              | 业绩值    | 权重 | 得分 |
|--------|---------|-------------------|--------|----|----|
| D 项目效益 | D1 经济效益 | D11 风险保障总额        | 高于上年   | 5  | 5  |
|        | D2 社会效益 | D21 承保机构县级分支机构覆盖率 | 100%   | 4  | 4  |
|        |         | D22 减少农户受灾损失      | 有效     | 7  | 7  |
|        | D3 满意度  | D31 参保农户满意度       | 92.45% | 4  | 4  |
| 合计     |         |                   |        | 20 | 20 |

**D11 风险保障总额（分值 5 分，得分 5 分）**

评价工作组运用比较法及数据采集法，通过查看轮台县 2024 年政策性农业保险保费财政补贴资金结算报告、2023 年中央财政农业保费补贴资金结算表可知，2024 年各承保机构（中华联合、平安、人保）为轮台县种植业投保农户提供的保险保障金额总和为 104733.33 万元，2023 年各承保机构为轮台县种植业投保农户提供的保险保障金额总和为 6423.63 万元，因此评价工作组认为，风险保障总额高于上年，达到预期目标。

根据评分规则，得权重分的 100%。本指标满分 5 分，得 5 分。

**D21 承保机构县级分支机构覆盖率（分值 4 分，得分 4 分）**

评价工作组运用数据采集法，通过查看 2024 年农业保险保费补贴（种植业）项目理赔资料、公示照片等，并对各乡镇人民政府农业保险相关负责人访谈了解：2024 年承保机构（中华联合、平安、人保）均在轮台县设立县级分支机构（支公司），且对轮台县各乡镇均设有至少 1 个投保点，并

配有工作人员值守。因此评价工作组认为，承保机构县级分支机构覆盖率达到 100%的预期目标。

根据评分规则，得权重分的 100%。本指标满分 4 分，得 4 分。

### **D22 减少农户受灾损失（分值 7 分，得分 7 分）**

评价工作组运用数据采集法及公众评判法，通过查看轮台县 2024 年政策性农业保险保费财政补贴资金结算报告、项目理赔资料，可知 2024 年农业保险保费补贴（种植业）项目共有 2981 户农户参保，其中：小麦保险品种投保户数为 789 户，玉米保险品种投保户数为 89 户，棉花保险品种投保户数为 2101 户，甜菜保险品种投保户数为 2 户。各承保机构（中华联合、平安、人保）的承保理赔、查勘定损和防灾减损等各项保险服务工作均已高质量完成，理赔金额合计 3637.28 万元，其中：小麦保险品种理赔 35.53 万元，玉米保险品种理赔 6.88 万元，棉花保险品种理赔 3586.45 万元，甜菜保险品种理赔 8.41 万元。且通过查看各乡镇种植业参保农户问卷调查统计中的受灾农户反馈意见，共收到 102 名受灾农户反馈，其中 78 人认为理赔金额有效减少了受灾损失、20 人认为理赔金额对减少受灾损失的帮助一般、4 人认为理赔金额远低于受灾损失，经计算本项目中受灾农户满意度为 96.1%。

因此评价工作组认为，项目的实施有效减少了农户受灾损失，稳定了种粮农户收益，进一步健全了种粮农民收益保障机制与农业支持保护制度。

根据评分规则，得权重分的 100%。本指标满分 7 分，得 7 分。

### **D31 参保农户满意度（分值 4 分，得分 4 分）**

评价工作组运用公众评判法，通过对各乡镇种植业参保农户进行访谈及问卷调研了解，共调查 358 人，其中 202 人对本项目非常满意、129 人对本项目较为满意、20 人对项目一般满意、7 人对项目不满意，经计算本项目参保农户满意度为 92.45%，大于预期指标值 90%。

根据评分规则，得权重分的 100%，本指标满分 4 分，得 4 分。

## **五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析**

### **（一）主要经验及做法**

#### **1. 细化补贴标准，明确分担比例。**

依据中央、自治区、地县及农户的保费分担比例（45%、25%、10%、20%），制定清晰补贴标准，针对小麦、玉米等不同作物明确保额与保费上限，通过合规流程选定承保机构，确保补贴政策透明，农户清晰知晓缴费与补贴金额。

#### **2. 强化政策宣传，提升参保意愿。**

联合乡镇与承保机构，通过集市宣讲、村委会会议、资料发放等方式，解读补贴政策、投保流程及理赔规则，针对不同年龄段农户调整宣传形式，确保政策知晓度，助力农户主动参保，扩大种植业保险覆盖范围。

#### **3. 规范理赔服务，保障农户权益。**

要求承保机构设立 24 小时报案热线，联合农业部门专

家快速查勘定损，达成理赔协议后 10 日内转账赔款，同时公示理赔结果。建立事后抽查机制，监督理赔合规性，确保农户受灾后及时获赔，增强政策公信力。

## **（二）存在的问题及原因分析**

### **1. 项目绩效目标设置不准确。**

项目绩效目标中的数量指标为“三大农作物投保面积覆盖面 $\geq$ 74%”，工作方案中明确轮台县投保农作物包括小麦、玉米、棉花、甜菜等四类，项目绩效目标设置与计划不匹配，不够准确。

### **2. 农作物投保面积覆盖率未达标。**

本项目计划 2024 年农业保险保费补贴（种植业）投保面积占种植面积比例达到 74%以上，项目总投保面积达到 105.68 万亩，而各类投保作物（包括小麦、玉米、棉花、甜菜）总种植面积为 145.39 万亩，农作物投保面积覆盖率为 72.69%，未达到预期目标。

### **3. 风险保障水平未达预期。**

2024 年四类投保农作物（包括小麦、玉米、棉花、甜菜）其单位保额和直接物化成本如下：小麦单位保额为 600 元/亩，直接物化成本为 150~1400 元/亩；玉米单位保额为 700 元/亩，直接物化成本为 120~2400 元/亩；棉花单位保额为 1000 元/亩，直接物化成本为 200~3700 元/亩；甜菜单位保额为 800 元/亩，直接物化成本为 120~2400 元/亩。投保农作物其单位保额未能达到覆盖直接物化成本的预期目标。

## **六、有关建议**

### **1. 校准绩效目标，匹配项目计划。**

依据工作方案明确的小麦、玉米、棉花、甜菜四类投保作物，重新设定数量指标，将“三大农作物投保面积覆盖面 $\geq 74\%$ ”修正为“四类主要种植作物投保面积覆盖面 $\geq 74\%$ ”，确保绩效目标与实际承保范围一致，同时可适当细化各作物单独覆盖率指标，提升目标设置的精准性与指导性。

### **2. 多措并举拓面，推动覆盖率达标。**

针对未达标情况，联合承保机构与乡镇，对未参保农户开展靶向宣传，重点讲解保费补贴优势与理赔案例；对棉花、甜菜等经济作物种植户提供“一对一”投保协助，简化参保流程；建立未参保区域台账，定期跟踪动员，力争 2025 年将投保面积覆盖率提升至 74% 以上，完成预期目标。

### **3. 精准测算成本，动态调整保额。**

由农业农村局牵头，联合相关部门按季度调研四类作物直接物化成本，区分种植模式、产区差异细化构成，形成分作物成本区间表。以成本中位数为依据，建立年度保额调整机制，争取 3 年内实现保额覆盖 80% 以上物化成本。

## **七、绩效评价结果运用建议**

本项目绩效评价结果为“优”，从绩效管理方面来看，项目绩效目标设置合理明确，且按时完成了监控和自评工作。因此，我司对本项目评价结果提出以下建议：

1. 根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）规定，原则上对评价等级为优、良的，可根据情况予以支持。建议轮台县财政局根据相关政策制度，结合

上级工作安排以及本级财力情况等因素，对该专项资金原则上继续予以保障。

2. 建议轮台县农业农村局针对本次绩效评价报告中所反馈的问题和建议及时研究制定整改措施、积极落实整改要求，切实改进后续同类项目管理工作，并在规定的时间内将整改情况向轮台县财政局行文报告。

3. 建议轮台县财政局按照政府信息公开相关规定，将绩效评价结果进行公示，为政府决策提供参考，同时按照政府信息公开有关规定，可在轮台县政府门户网站公开，回应社会关切，加强社会和舆论监督，提高财政资金使用透明度。

新疆西海志合工程管理咨询有限公司

二〇一五年七月



附件一 绩效评价指标体系表

| 评价指标   |    |         |    |             |    | 指标解释和评分规则                                                                                                                                                                                                                     | 得分 | 得分率  | 扣分原因 |
|--------|----|---------|----|-------------|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|------|------|
| 一级指标   |    | 二级指标    |    | 三级指标        |    |                                                                                                                                                                                                                               |    |      |      |
| 名称     | 权重 | 名称      | 权重 | 名称          | 权重 |                                                                                                                                                                                                                               |    |      |      |
| A 项目决策 | 10 | A1 项目立项 | 3  | A11 立项依据充分性 | 2  | 【指标解释】项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。<br>【标杆值】充分<br>【标杆值来源】通用标准<br>【评分规则】<br>①项目的立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策;<br>②项目立项与部门职责范围相符;<br>③项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不存在重复符合的权重分的 100%,每一项不符合则扣除权重分的 1/3,扣完为止。<br>【数据来源】立项相关资料 | 2  | 100% |      |
|        |    |         |    | A12 立项程序规范性 | 1  | 【指标解释】项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。<br>【标杆值】规范<br>【标杆值来源】通用标准<br>【评分规则】<br>①项目按照规定的程序申请;<br>②项目立项提交的审批文件、材料符合相关要求;<br>③事前经过集体决策。<br>符合得全部权重分的 100%,每一项不符合则扣除权重分的 50%,扣完为止。                                              | 1  | 100% |      |

|  |  |         |   |             |                                                                                                                                                                                                                                                                   |      |        |                                                                 |
|--|--|---------|---|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|--------|-----------------------------------------------------------------|
|  |  |         |   |             | 【数据来源】立项相关资料                                                                                                                                                                                                                                                      |      |        |                                                                 |
|  |  | A2 绩效目标 | 4 | A21 绩效目标合理性 | 2<br>【指标解释】项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。<br>【标杆值】合理<br>【标杆值来源】通用标准<br>【评分规则】<br>①项目有绩效目标，符合绩效指标设置规则 and 标准；<br>②项目的绩效目标与实际工作内容具有相关性<br>③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平<br>④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配<br>符合得全部权重分的 100%，一项不符合扣除权重分的 25%，扣完为止。<br>【数据来源】绩效目标申报表 | 2    | 100%   |                                                                 |
|  |  |         |   | A22 绩效指标明确性 | 2<br>【指标解释】依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。<br>【标杆值】明确<br>【标杆值来源】通用标准<br>【评分规则】<br>①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标。<br>②通过清晰、可衡量的指标值予以体现。<br>③与项目年度任务数或计划数相对应。<br>符合得全部权重分的 100%，一项不符合扣除权重分的 1/3，扣完为止。<br>【数据来源】绩效目标申报表                                          | 1.33 | 66.67% | 数量指标“三大农作物投保面积覆盖面≥74%”与项目实施方案中的四种投保农作物不匹配，因此评价工作组认为，绩效指标设置不够明确。 |

|        |    |         |    |             |   |                                                                                                                                                                                                                                                                                    |   |      |  |
|--------|----|---------|----|-------------|---|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|------|--|
|        |    | A3 资金投入 | 3  | A31 预算编制科学性 | 1 | <p>【指标解释】项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。</p> <p>【标杆值】科学</p> <p>【标杆值来源】通用标准</p> <p>【评分规则】</p> <p>① 预算编制经科学论证；</p> <p>② 预算内容与项目内容相匹配；</p> <p>③ 预算额度测算依据充分；</p> <p>④ 预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配，预算分配合理。</p> <p>符合得满分，不符合一项扣除 25%权重分。</p> <p>【数据来源】预算编制文件</p> | 1 | 100% |  |
|        |    |         |    | A32 资金分配合理性 | 2 | <p>【指标解释】项目资金分配依据是否充分、分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。</p> <p>【标杆值】科学</p> <p>【标杆值来源】通用标准</p> <p>【评分规则】</p> <p>① 预算资金分配依据是否充分；</p> <p>② 资金分配额度是否合理。</p> <p>③ 与项目单位或地方实际是否相适应。</p> <p>符合得满分，不符合一项扣除 25%权重分。</p> <p>【数据来源】预算编制文件</p>                                                         | 2 | 100% |  |
| B 项目过程 | 25 | B1 资金管理 | 12 | B11 资金到位率   | 3 | <p>【指标解释】实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。</p> <p>【标杆值】100%</p>                                                                                                                                                                                                            | 3 | 100% |  |

|  |  |  |             |   |                                                                                                                                                                                                                                                                          |   |      |  |
|--|--|--|-------------|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|------|--|
|  |  |  |             |   | <p>【标杆值来源】通用标准</p> <p>【评分规则】</p> <p>资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。资金到位率=100%，得权重分满分，每降低 1%，扣除 5%权重分，扣完为止。</p> <p>【数据来源】预算申报表、预算执行表</p>                                                                                                                                        |   |      |  |
|  |  |  | B12 预算执行率   | 3 | <p>【指标解释】项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。</p> <p>【标杆值】100%</p> <p>【标杆值来源】通用标准</p> <p>【评分规则】</p> <p>预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。预算执行率=100%，得权重分满分，每降低 1%，扣除 2.5%权重分，扣完为止。</p> <p>【数据来源】预算申报表、预算执行表、财务付款凭证</p>                                                               | 3 | 100% |  |
|  |  |  | B13 资金使用合规性 | 4 | <p>【指标解释】项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。</p> <p>【标杆值】合规</p> <p>【标杆值来源】通用标准</p> <p>【评分规则】</p> <p>①资金的拨付有完整的审批程序和手续得权重分的 40%；</p> <p>②符合项目预算批复的用途得权重分的 30%；</p> <p>③不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况得权重分的 30%，以上均符合得权重分的 100%，每有一项不符合则扣除相应权重分。</p> <p>【数据来源】资金管理制度、资金审批材料</p> | 4 | 100% |  |

|  |  |                |    |                           |   |                                                                                                                                                                                                                                                                                  |   |      |  |
|--|--|----------------|----|---------------------------|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|------|--|
|  |  | B2<br>组织实<br>施 | 13 | B21 财<br>务管理<br>制度健<br>全性 | 3 | <p>【指标解释】项目实施单位的财务管理制度是否健全，用以反映和考核财务管理制度对项目顺利实施的保障情况。</p> <p>【标杆值】健全</p> <p>【标杆值来源】通用标准</p> <p>【评分规则】</p> <p>①轮台县农业农村局有相应的财务管理制度，包括资金拨付流程、预算管理制度、收支管理制度等，上述全部符合得权重分的 60%，凡一项不符合扣除本项权重的 1/3；</p> <p>②财务管理制度的内容符合财务会计制度规定，合法、合规、完整，符合得权重分的 40%，若不符合扣除本项权重。</p> <p>【数据来源】财务管理制度</p> | 3 | 100% |  |
|  |  |                |    | B22 业<br>务管理<br>制度健<br>全性 | 4 | <p>【指标解释】项目的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。</p> <p>【标杆值】健全</p> <p>【标杆值来源】通用标准</p> <p>【评分规则】</p> <p>①本项目具有相应的业务管理制度：如档案管理制度、项目实施方案、监督管理制度，上述全部符合得权重分的 60%，凡一项缺失扣除本项权重的 1/3，扣完为止；</p> <p>②业务管理制度合法、合规、完整均有且符合单位需求得权重分的 40%，凡一项不符合则扣除本项权重分的 1/2，扣完为止；</p> <p>【数据来源】业务管理制度</p> | 4 | 100% |  |
|  |  |                |    | B23 补<br>贴政策<br>宣传有       | 4 | <p>【指标解释】考察本项目政策的宣传是否有效。</p> <p>【标杆值】有效</p> <p>【标杆值来源】通用标准</p>                                                                                                                                                                                                                   | 4 | 100% |  |

|       |    |         |   |             |   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |      |        |                          |
|-------|----|---------|---|-------------|---|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|--------|--------------------------|
|       |    |         |   | 效性          |   | <p>【评分细则】</p> <p>①各乡镇按照规定对补贴项目进行宣传；</p> <p>②宣传渠道和形式具有公开性；</p> <p>③宣传内容应包括保额、保费、自缴费用及投保要求等关键信息。</p> <p>以上若都符合得权重分的 100%，若一项不符合扣除权重分的 1/3，扣完为止。</p> <p>【数据来源】访谈、相关业务资料</p>                                                                                                                                                                                              |      |        |                          |
|       |    |         |   | B24 监督管理有效性 | 4 | <p>【指标解释】考察轮台县农业农村局对政策性农业保险项目监督管理的有效性。</p> <p>【标杆值】有效</p> <p>【标杆值来源】计划标准</p> <p>【评分细则】</p> <p>①审核承保数量准确，督促承保及时，投保资料真实完整、签字规范，无虚假资料及违规代签。</p> <p>②协助勘察定损，督促理赔准确及时，开展事后抽查回访，确保“应赔尽赔”。</p> <p>③按进度审核资料并移交财政，保障资金按比例拨付、专款专用，每季度按时上报工作情况及数据。</p> <p>④参与绩效考核，通过动态监控、专项检查等督促机构合规运营，查处违法违规行为。</p> <p>以上方面均符合，得权重分的 100%；若有 1 项不符合，扣除权重分的 25%。</p> <p>【数据来源】公示信息资料、抽查资料、访谈</p> | 4    | 100%   |                          |
| C 项目产 | 45 | C1 产出数量 | 7 | C11 农作物投    | 7 | <p>【指标解释】考察轮台县 2024 年农业保险保费补贴（种植业）项目投保面积同种植面积相比的情况，用以反映项目</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 6.54 | 93.45% | 通过查看轮台县 2024 年政策性农业保险保费财 |

|   |         |   |            |            |                                                                                                                                                                                                                                                                                    |   |    |                                                                                                                                                                            |
|---|---------|---|------------|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 出 |         |   |            | 保面积<br>覆盖率 | <p>是否完成计划情况。<br/>【标杆值】&gt;=74%<br/>【标杆值来源】计划标准<br/>【评分规则】<br/>①完成 2024 年农业保险保费补贴（种植业）投保面积占种植面积 74%以上得权重分的 100%；若低于 74%，每降低 1%，扣除权重分的 5%，扣完为止。<br/>【数据来源】相关业务资料</p>                                                                                                                 |   |    | 政补贴资金结算报告，可知轮台县 2024 年农业保险保费补贴（种植业）项目投保面积达到 105.68 万亩，而轮台县 2024 年各类投保作物（包括小麦、玉米、棉花、甜菜）总种植面积为 145.39 万亩，计算可得农作物投保面积覆盖率达到 72.69%。<br>根据评分规则，扣除权重分的 6.55%，本指标满分 7 分，得 6.54 分。 |
|   | C2 产出质量 | 6 | C21 风险保障水平 | 6          | <p>【指标解释】考察轮台县 2024 年农业保险保费补贴（种植业）项目的风险保障水平达标情况，具体衡量保险保障金额对不同作物（包括小麦、玉米、棉花、甜菜）直接物化成本或完全成本的覆盖程度，是否满足农户灾后恢复生产的核心资金需求，且符合政策要求。<br/>【标杆值】高于去年且接近直接物化成本<br/>【标杆值来源】计划标准<br/>【评分规则】<br/>四类农作物（包括小麦、玉米、棉花、甜菜）均达到对应标杆值，得权重分的 100%；每有一类农作物未达到对应标杆值，扣除权重分的 25%。<br/>【数据来源】部门农业保险保费补贴审核资料</p> | 0 | 0% | 通过查看轮台县 2024 年政策性农业保险保费财政补贴资金结算报告、2023 年中央财政农业保险保费补贴资金结算表可知，2024 年四类投保农作物（包括小麦、玉米、棉花、甜菜）其单位保额和直接物化成本如下：小麦单位保额为 600 元/亩，直接物化成本为 150~1400 元/亩；玉米                             |

|  |         |   |                |   |                                                                                                                                                                                                                                                      |   |      |                                                                                                                                                                                              |
|--|---------|---|----------------|---|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |         |   |                |   |                                                                                                                                                                                                                                                      |   |      | 单位保额为 700 元/亩，直接物化成本为 120~2400 元/亩；棉花单位保额为 1000 元/亩，直接物化成本为 200~3700 元/亩；甜菜单位保额为 800 元/亩，直接物化成本为 120~2400 元/亩。甜菜类投保农作物为 2024 年依据轮台县实际情况新增，其余三类投保农作物其单位保额同 2023 年一致，且未能覆盖直接物化成本。根据评分规则，此项不得分。 |
|  | C3 产出时效 | 6 | C31 各承保机构理赔及时率 | 6 | <p>【指标解释】考察轮台县 2024 年农业保险保费补贴（种植业）项目各承保机构（三个保险公司）的理赔时效达标情况，是否在规定时限内完成，反映承保机构理赔服务效率与农户受灾后资金恢复的及时性。</p> <p>【标杆值】《轮台县 2024—2026 年政策性农业保险工作实施方案》时限要求</p> <p>【标杆值来源】计划标准</p> <p>【评分规则】</p> <p>各承保机构理赔及时率在《轮台县 2024—2026 年政策性农业保险工作实施方案》时限要求内理赔完成得权重分的</p> | 6 | 100% |                                                                                                                                                                                              |

|         |    |            |    |                                                                                                                                                                                                                       |    |      |  |
|---------|----|------------|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|------|--|
|         |    |            |    | 100%; 若未及时理赔, 每延迟 1 天扣除权重分的 2%, 扣完为止。<br>【数据来源】业务相关资料                                                                                                                                                                 |    |      |  |
| C3 产出成本 | 26 | C41 小麦保费成本 | 6  | 【指标解释】考察轮台县 2024 年农业保险保费补贴(种植业)项目农户每亩实际缴纳的保费金额是否同计划相符。<br>【标杆值】30 元/亩<br>【标杆值来源】计划标准<br>【评分规则】小麦实际保费成本均为 30 元/亩得权重分的 100%; 无相关文件或制度调整, 存在违规提高保费标准的情况, 每发现 1 起扣减权重分的 10%, 扣完为止。<br>【数据来源】轮台县 2024 年政策性农业保险保费财政补贴资金结算报告 | 6  | 100% |  |
|         |    | C42 玉米保费成本 | 6  | 【指标解释】考察轮台县 2024 年农业保险保费补贴(种植业)项目农户每亩实际缴纳的保费金额是否同计划相符。<br>【标杆值】49 元/亩<br>【标杆值来源】计划标准<br>【评分规则】玉米实际保费成本均为 49 元/亩得权重分的 100%; 无相关文件或制度调整, 存在违规提高保费标准的情况, 每发现 1 起扣减权重分的 10%, 扣完为止。<br>【数据来源】轮台县 2024 年政策性农业保险保费财政补贴资金结算报告 | 6  | 100% |  |
|         |    | C43 棉花保费成本 | 10 | 【指标解释】考察轮台县 2024 年农业保险保费补贴(种植业)项目农户每亩实际缴纳的保费金额是否同计划相符。<br>【标杆值】70 元/亩                                                                                                                                                 | 10 | 100% |  |

|        |    |         |   |            |                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                      |   |      |  |
|--------|----|---------|---|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|------|--|
| D 项目效益 | 20 | D1 经济效益 | 5 |            | <p>【标杆值来源】计划标准</p> <p>【评分规则】</p> <p>棉花实际保费成本均为 70 元/亩得权重分的 100%; 无相关文件或制度调整, 存在违规提高保费标准的情况, 每发现 1 起扣减权重分的 10%, 扣完为止。</p> <p>【数据来源】轮台县 2024 年政策性农业保险保费财政补贴资金结算报告</p> |                                                                                                                                                                                                                                                      |   |      |  |
|        |    |         |   | C44 甜菜保费成本 | 4                                                                                                                                                                   | <p>【指标解释】考察轮台县 2024 年农业保险保费补贴(种植业)项目农户每亩实际缴纳的保费金额是否同计划相符。</p> <p>【标杆值】40 元/亩</p> <p>【标杆值来源】计划标准</p> <p>【评分规则】</p> <p>甜菜实际保费成本均为 40 元/亩得权重分的 100%; 无相关文件或制度调整, 存在违规提高保费标准的情况, 每发现 1 起扣减权重分的 10%, 扣完为止。</p> <p>【数据来源】轮台县 2024 年政策性农业保险保费财政补贴资金结算报告</p> | 4 | 100% |  |
|        |    |         |   | D11 风险保障总额 | 5                                                                                                                                                                   | <p>【指标解释】考察轮台县 2024 年农业保险保费补贴(种植业)项目的整体风险保障能力, 具体衡量全年内各承保机构为轮台县种植业投保农户提供的保险保障金额总和同上年相比是否增加, 反映农业保险对当地种植业生产风险的覆盖规模。</p> <p>【标杆值】高于上年</p> <p>【标杆值来源】计划标准</p> <p>【评分规则】</p> <p>全年内各承保机构为轮台县种植业投保农户提供的保险保</p>                                            | 5 | 100% |  |



|  |          |   |             |   |                                                                                                                                                                                                                                          |   |      |  |
|--|----------|---|-------------|---|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|------|--|
|  |          |   |             |   | <p>①通过查看项目的详细理赔资料及问卷调查统计中的受灾农户反馈意见，考察项目是否能达到有效减少农户受灾损失、稳定种粮农户收益、健全种粮农民收益保障机制与农业支持保护制度的效益。</p> <p>能达到以上效益得权重分的 100%，否则酌情扣除分值。</p> <p>【数据来源】项目理赔资料</p>                                                                                     |   |      |  |
|  | D3 满意度指标 | 4 | D31 投保农户满意度 | 4 | <p>【指标解释】考察轮台县 2024 年农业保险保费补贴（种植业）项目投保农户满意度情况。</p> <p>【标杆值】≥90%</p> <p>【标杆值来源】计划标准</p> <p>【评分规则】</p> <p>采取基础数据表填制、现场访谈、问卷调查、统计数据和佐证材料收集核对,综合分析判断该项指标的指标完成率：</p> <p>①投保农户满意度≥90%得满分，若未到达 90%，每降低 1%扣除 5%权重分，扣完为止。</p> <p>【数据来源】问卷调查统计</p> | 4 | 100% |  |

附件二 项目单位原绩效目标申报表

项目支出绩效目标表  
(2024 年)

| 预算单位     |        | 轮台县农业农村局                                                                                                                     |         |         |       |        |          |      |
|----------|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|-------|--------|----------|------|
| 项目名称     |        | 农业农村局：巴财企〔2023〕49 号关于提前下达 2024 年中央财政农业保险保费补贴预算资金的通知（2024 年农业保险）                                                              |         |         | 项目负责人 |        | 方成       |      |
| 项目资金（万元） |        | 年度预算总额：                                                                                                                      | 5510    | 其中：财政拨款 | 5510  | 其他资金：  | 0        |      |
| 项目总体目标   |        | 1. 引导和支持农户参加农业保险。<br>2. 保障关系国计民生和粮食安全的大宗农产品，重点支持农业生产环节。<br>3. 不断扩大农业保险覆盖面和风险保障水平， 逐步建立市场化的农业生产风险防范化解机制。<br>4. 稳定农业生产，保障农民收入。 |         |         |       |        |          |      |
| 一级指标     | 二级指标   | 三级指标                                                                                                                         | 指标值     | 指标值设置依据 | 上年完成值 | 指标分值权重 | 指标赋分规则   | 佐证资料 |
| 产出指标     | 数量指标   | 三大农作物投保面积覆盖面                                                                                                                 | ≥74%    | 计划标准    | 无     | 10     | 按照完成比例赋分 | 工作资料 |
|          | 质量指标   | 风险保障水平                                                                                                                       | 高于上一年度  | 计划标准    | 无     | 10     | 直接赋分     | 工作资料 |
|          | 时效指标   | 2024 年 12 月 31 日                                                                                                             | =100%   | 计划标准    | 无     | 10     | 直接赋分     | 工作资料 |
|          |        | 保险机构理赔及时率                                                                                                                    | =100%   | 计划标准    | 无     | 10     | 直接赋分     | 工作资料 |
| 成本指标     | 经济成本指标 | 棉花保费成本                                                                                                                       | ≤70 元/亩 | 预算支出标准  | 无     | 7      | 按照完成比例赋分 | 工作资料 |
|          |        | 小麦保费成本                                                                                                                       | ≤30 元/亩 | 预算支出标准  | 无     | 6      | 按照完成比例赋分 | 工作资料 |
|          |        | 玉米保费成本                                                                                                                       | ≤49 元/亩 | 预算支出标准  | 无     | 7      | 按照完成比例赋分 | 工作资料 |

|       |        |              |        |      |   |    |          |      |
|-------|--------|--------------|--------|------|---|----|----------|------|
| 效益指标  | 经济效益指标 | 风险保障总额       | 高于上一年度 | 计划标准 | 无 | 5  | 直接赋分     | 工作资料 |
|       |        | 农业保险综合费用率    | ≤20%   | 计划标准 | 无 | 5  | 按照完成比例赋分 | 工作资料 |
|       | 社会效益指标 | 经办机构县级支机构覆盖率 | =100%  | 计划标准 | 无 | 5  | 直接赋分     | 工作资料 |
|       |        | 承保理赔公示率      | =100%  | 计划标准 | 无 | 5  | 直接赋分     | 说明材料 |
| 满意度指标 | 满意度指标  | 参保农户满意度      | ≥80%   | 计划标准 | 无 | 10 | 满意度赋分    | 说明材料 |

附件三：问卷调查统计

1.您认为种植业农业保险保费补贴比例（中央 45%、自治区 25%、地县 10%、农户 20%）是否合理，减轻您的缴费负担？

| 选项         | 反馈数量 | 占比（%） |
|------------|------|-------|
| 大幅减轻，负担很轻  | 175  | 48.88 |
| 一定减轻，负担可控  | 146  | 40.78 |
| 略有减轻，负担仍明显 | 28   | 7.82  |
| 未减轻，负担无变化  | 9    | 2.51  |

2.您对承保机构（中华联合、平安、人保）的保险投保服务（资料审核、保单发放等）满意吗？

| 选项         | 反馈数量 | 占比（%） |
|------------|------|-------|
| 非常满意（100%） | 178  | 49.72 |
| 较为满意（85%）  | 145  | 40.50 |
| 一般满意（60%）  | 26   | 7.26  |
| 不满意（0%）    | 9    | 2.51  |

3.您认为种植业保险保费补贴政策的宣传（乡镇讲解、资料发放）是否清晰易懂，对此满意吗？

| 选项         | 反馈数量 | 占比（%） |
|------------|------|-------|
| 非常满意（100%） | 172  | 48.04 |
| 较为满意（85%）  | 149  | 41.62 |
| 一般满意（60%）  | 27   | 7.54  |
| 不满意（0%）    | 10   | 2.80  |

4.若您在 2024 年遭遇过灾害，获得的保险理赔是否有效减少了您的经济损失？（仅受灾农户填写）

| 选项                      | 反馈数量 | 占比（%） |
|-------------------------|------|-------|
| 是的，理赔金额能覆盖大部分损失，有效缓解压力  | 78   | 76.5  |
| 有一定帮助，减少了部分损失，但仍需自行承担较多 | 20   | 19.6  |
| 帮助不大，理赔金额远低于实际损失        | 4    | 3.9   |

5.您对种植业保险的理赔时效（从受灾到收到赔款的时间）是否满意？（仅受灾农户填写）

| 选项              | 反馈数量 | 占比（%） |
|-----------------|------|-------|
| 非常满意，理赔速度快，及时到账 | 82   | 82.4  |
| 基本满意，时效在可接受范围内  | 17   | 16.7  |
| 不太满意，理赔流程耗时较长   | 3    | 2.9   |
| 非常不满意，长时间未收到赔款  | 0    | 0     |

6.综合来看，您认为农业保险对减少种植业受灾损失的整体效果如何？

| 选项                   | 反馈数量 | 占比（%） |
|----------------------|------|-------|
| 效果显著，极大降低了灾害对生产生活的影响 | 270  | 75.4  |
| 效果较好，对减少损失有明显帮助      | 72   | 20.1  |
| 效果一般，仅能起到轻微缓解作用      | 15   | 4.2   |
| 几乎无效果，未减少实际损失        | 1    | 0.3   |

7.您对本项目实施是否满意，是否支持此类农业保险补贴项目继续推进？

| 选项         | 反馈数量 | 占比（%） |
|------------|------|-------|
| 非常满意（100%） | 202  | 56.42 |
| 较为满意（85%）  | 129  | 36.03 |
| 一般满意（60%）  | 20   | 5.59  |
| 不满意（0%）    | 7    | 1.96  |

## 附件四：访谈汇总报告

### （一）对项目负责人及财务负责人的访谈

#### 1. 您能简单介绍下本项目的立项背景及预算编制流程？

现在国家不是一直在推农业高质量发展嘛，农业保险这块政策也越来越完善，不光保物化成本，还开始保全成本、保收入了，对咱们种粮的保障越来越实。中央文件里也说要守好粮食安全和不返贫这两条线，后来财政部他们还专门发了文，让三大主粮的完全成本保险和种植收入保险在全国铺开，中央对咱们中西部的补贴能到 45%，自治区也补 25%，力度特别大。

新疆这边跟着也出了文件，定了自主自愿、稳妥有序这些原则，明确了保哪些作物、保多少、补贴怎么分。咱们轮台县结合实际情况，考虑到小麦、玉米、棉花、甜菜都是主要种的作物，就跟财政局一起制定了农业保险工作方案，把这些作物的保费都定好了，像棉花 70 块钱一亩、小麦 30 块钱一亩，还要求承保、定损、理赔都到户，不管是种得多的大户还是小农户，都能享受到保障，就是想让咱们种粮的老百姓收益更稳当些。

这个项目的预算，主要是看四种作物的每亩保费和计划投保的面积来算的。先确定了棉花要保 102.88 万亩，每亩 70 块；小麦 1.49 万亩，每亩 30 块；玉米 0.87 万亩，每亩 49 块；还有糖料作物 0.44 万亩，每亩 40 块。

然后按补贴比例来拆分钱，中央拿 45%、自治区 25%、

县里拿 10%，剩下 20%是农户自己交。先把所有作物的总保费算出来，一共是 7306.35 万元，再按比例算出各级财政要承担的钱，中央 3287.86 万、自治区 1826.59 万、县里 730.63 万，加起来财政总共要出 5845.08 万元，这就是咱们项目的预算金额了。后续财政局也会根据承保机构的投保进度和签单情况，及时拨付补贴资金，确保钱能及时到位。

## 2. 您能简单介绍下 2023 年本项目的实施情况吗？

咱们这个农业保险项目，从 2023 年就开始忙活前期准备了。当时自治区已经选好了 6 家入围的保险公司，按要求的咱们县得从里面挑不超过 3 家本地能服务的。所以县财政局就找了新疆中工建辉工程咨询有限公司帮忙做招标代理，2023 年 10 月 31 号发了招标公告，11 月 10 号开的标。

最后财政局和农业农村局一起商量，定了中华联合、平安、人保这三家，还划分了各自负责的乡镇——中华联合管策大雅乡、野云沟乡、阿克萨来乡，平安管群巴克镇、塔尔拉克乡、轮南镇，人保管轮台镇、哈尔巴克乡这些地方，一下签了 2024 到 2026 这三年的合作协议。

到 2024 年年初，这三家公司就赶紧在各自负责的乡镇设了投保点。平时赶上乡镇集市、村委会开大会，还有用广播、微信这些新媒体，到处给农户讲农业保险的政策，比如小麦、玉米这些作物保啥风险、保费咋分担——中央拿 45%，自治区 25%，县里 10%，农户自己就出 20%，说得明明白白的。

农户想保哪个品种自己选，填好资料、交了自己该出的保费，保险公司的人会仔细核对资料，看是不是真实、完整，

没问题了就报到县农业农村局。我们农业农村局这边，会跟着承保进度，每季度审核一次，再向财政局申请补贴资金，然后按中央、自治区、县里的比例，及时把钱拨给保险公司，确保整个流程顺顺当当的。

### 3. 您能简单介绍下本项目实施过程中遇到的主要难点吗？

第一个是刚开始选承保机构那会儿，虽说自治区给了 6 家入围的，但咱们县得挑不超过 3 家本地能落地服务的，还得考虑它们的服务能力、网点覆盖这些。当时财政局找了招标代理做竞争性磋商，公告发出去后，得反复核对每家机构的资质、过往服务记录，生怕选出来的机构后续服务跟不上。而且确定机构后，划分乡镇承保区域也费了不少劲——得考虑每个乡镇的种植规模、地理位置，还得避免机构之间服务重叠或者有盲区，来来回回跟财政局、农业农村局还有机构这边沟通了好几轮才定下来。

第二个是农户投保阶段的宣传和资料审核问题。2024 年初三家机构设了投保点，也用了集市、广播这些渠道宣传，但有些年纪大的农户，对保费分担比例（中央 45%、自治区 25%、县里 10%、自己 20%）还是听不太明白，得反复解释好几遍才清楚。还有资料审核这块，个别农户填投保信息时，要么地址漏填了乡镇村组，要么身份证号写错，承保机构的人得一个个打电话核实修改；有时候农户签字不规范，或者集体投保的分户清单信息对不上，又得退回重新补，耽误了不少时间，也影响承保进度。

第三个是保费补贴资金拨付的衔接问题。按流程，承保机构审核完资料报给我们农业农村局，我们得按季度审核承保进度，再向财政局申请补贴。但有时候，个别乡镇承保进度没跟上，或者机构上报的资料里，投保面积、保费金额跟实际核对有出入，就得先核查清楚才能申请。这中间一旦有延误，财政局那边拨款就会受影响，机构也会来问进度，我们夹在中间得不停协调，生怕资金拨付不及时影响后续服务。

## 附件五：项目管理照片

### （一）轮台县 2024 年政策性农业保险保费财政补贴资金结算报告

# 轮台县财政局 轮台县农业农村局文件

轮财字〔2025〕1 号

签发人：王 伟  
方 成

## 关于上报轮台县政策性农业保险保费财政 补贴资金结算情况的报告

巴州财政局：

按照 2024 年度农业保险结算及 2025 年度预算工作的要求，根据《新疆维吾尔自治区农业保险保费补贴实施细则》（新财规〔2022〕10 号）等有关规定，我县 2024 年政策性农业保险工作已全面开展，现将情况汇报如下：

### 一、2024 年种植业保险保费补贴资金结算情况

我县总承保面积 105.68 万亩，其中：棉花 102.88 万亩；小麦 1.49 万亩；玉米 0.87 万亩；糖类作物 0.44 万亩。保费规模 7306.349647 万元，其中：中央财政承担 45% 金额为 3287.857342 万元；自治区财政承担 25% 金额为 1826.587411 万元；县级财政承担 10% 金额为 730.634965 万元，农户承担 20% 金额为 1461.269929 万元。

### 二、2024 年养殖业保险保费补贴资金结算情况

全县养殖业保险承保总数 1729 头，全部为奶牛，保费规模 68.742 万元，其中：中央财政承担 50% 金额 34.371 万元；自治区承担 25% 金额为 17.1855 万元；县级财政承担 5% 金额 3.4371 万元；农户承担 20% 金额为 13.7484 万元。

### 三、2025 年政策性保险保费补贴资金预算情况

我县预计 2025 年种植业种植面积 149 万亩，总承保面积 104.23322 万亩，其中：棉花 101.4505 万亩；小麦 1.47187 万亩；玉米 0.86575 万亩；糖料作物 0.4451 万亩。保费规模 7227.19285 万元，其中：中央财政承担 45% 金额为 3252.236783 万元；自治区财政承担 25% 金额为 1806.798212 万元；县级财政承担 10% 金额为 722.719285 万元，农户承担 20% 金额为 1445.43857 万元。

养殖业存栏数量 3.0756 万头，总承保数 0.171 万头，全部为奶牛，保费规模 65.916 万元，其中：中央财政承担 50% 金额 32.958 万元；自治区承担 25% 金额为 16.479 万元；县级财政承担 5% 金额 3.2958 万元；农户承担 20% 金额为 13.1832 万元。

现将相关资料上报你局，请予以审核。

轮台县财政局

2025 年 1 月 15 日

轮台县农业农村局

填报单位(盖章): 轮台县财政局

2024年中央财政农业保险保费补贴资金结算表

| 品种                  | 种植面积<br>存栏数量 | 投保面积<br>投保数量 | 参保率 | 单位保额      | 直接物化<br>成本 | 土地成本    | 人工成本    | 保险费率            | 单位保费              | 保费规模      | 投保户数   | 总保险金额      | 本年度赔<br>付额 | 中央财政补贴      |    | 自治区财政补贴     |    | 地州市财政补贴 |           | 市县财政补贴     |             | 农户承担        |             |
|---------------------|--------------|--------------|-----|-----------|------------|---------|---------|-----------------|-------------------|-----------|--------|------------|------------|-------------|----|-------------|----|---------|-----------|------------|-------------|-------------|-------------|
|                     |              |              |     |           |            |         |         |                 |                   |           |        |            |            | 金额          | 比例 | 金额          | 比例 | 金额      | 比例        | 金额         | 比例          | 金额          | 比例          |
| 一、种植业合计             | 145.39       | 105.6784     | 0   |           |            |         |         |                 |                   | 7308.35   | 0.2981 | 104733.332 | 3637.277   | 3287.85734  |    | 1826.687411 |    | 0       |           | 730.634965 |             | 1461.269929 |             |
| 水稻                  |              |              |     |           |            |         |         |                 |                   |           |        |            |            |             |    |             |    |         |           |            |             |             |             |
| 小麦                  | 14.5         | 1.4385       |     | 600-600   | 150-1400   | 0-1500  | 0-1000  | 5.000-<br>5.000 | 30.00-<br>30.00   | 44.655    | 0.0789 | 893.1      | 35.533084  | 20.09475    | 45 | 11.16375    | 25 | 0       | 0.00-0.00 | 4.4655     | 10.00-10.00 | 8.931       | 20.00-20.00 |
| 玉米                  | 7.2          | 0.868803     |     | 700-700   | 120-2400   | 0-1500  | 0-1000  | 7.000-<br>7.000 | 49.00-<br>49.00   | 42.571347 | 0.0089 | 608.1621   | 6.8761     | 19.157107   | 45 | 10.642816   | 25 | 0       | 0.00-0.00 | 4.257135   | 10.00-10.00 | 8.514269    | 20.00-20.00 |
| 棉花                  | 123          | 102.87599    |     | 1000-1000 | 300-3700   | 0-11000 | 0-1000  | 7.000-<br>7.000 | 70.00-<br>70.00   | 7201.3193 | 0.2101 | 102875.99  | 3586.4348  | 3246.593685 | 45 | 1800.329825 | 25 | 0       | 0.00-0.00 | 720.13193  | 10.00-10.00 | 1440.26386  | 20.00-20.00 |
| 马铃薯                 |              |              |     |           |            |         |         |                 |                   |           |        |            |            |             |    |             |    |         |           |            |             |             |             |
| 油料作物                |              |              |     |           |            |         |         |                 |                   |           |        |            |            |             |    |             |    |         |           |            |             |             |             |
| 糖料作物                | 0.69         | 0.4451       |     | 800-800   | 120-2400   | 0-1500  | 0-1000  | 5.000-<br>5.000 | 40.00-<br>40.00   | 17.894    | 0.0002 | 356.08     | 8.413      | 8.0118      | 45 | 4.451       | 25 | 0       | 0.00-0.00 | 1.7804     | 10.00-10.00 | 3.5608      | 20.00-20.00 |
| 水稻制种                |              |              |     |           |            |         |         |                 |                   |           |        |            |            |             |    |             |    |         |           |            |             |             |             |
| 小麦制种                |              |              |     |           |            |         |         |                 |                   |           |        |            |            |             |    |             |    |         |           |            |             |             |             |
| 玉米制种                |              |              |     |           |            |         |         |                 |                   |           |        |            |            |             |    |             |    |         |           |            |             |             |             |
| 二、养殖业合计             | 2.2          | 0.1729       | 0   |           |            |         |         |                 |                   | 68.742    | 0.017  | 1145.7     | 75.64      | 34.371      |    | 17.1855     |    | 0       |           | 3.4371     |             | 13.7484     |             |
| 能繁母猪                |              |              |     |           |            |         |         |                 |                   |           |        |            |            |             |    |             |    |         |           |            |             |             |             |
| 奶牛                  | 2.2          | 0.1729       |     | 5000-7000 | 200-40000  | 0-10000 | 0-10000 | 6.000-<br>6.000 | 300.00-<br>420.00 | 68.742    | 0.017  | 1145.7     | 75.64      | 34.371      | 50 | 17.1855     | 25 | 0       | 0.00-0.00 | 3.4371     | 5.00-5.00   | 13.7484     | 20.00-20.00 |
| 育肥猪                 |              |              |     |           |            |         |         |                 |                   |           |        |            |            |             |    |             |    |         |           |            |             |             |             |
| 三、地方优势特色<br>农产品保险合计 | 0            | 0            | 0   |           |            |         |         |                 |                   | 0         | 0      | 0          | 0          | 0           |    | 0           |    | 0       |           | 0          |             | 0           |             |
| 核桃                  |              |              |     |           |            |         |         |                 |                   |           |        |            |            |             |    |             |    |         |           |            |             |             |             |
| 枣                   |              |              |     |           |            |         |         |                 |                   |           |        |            |            |             |    |             |    |         |           |            |             |             |             |
| 杏                   |              |              |     |           |            |         |         |                 |                   |           |        |            |            |             |    |             |    |         |           |            |             |             |             |
| 巴旦木                 |              |              |     |           |            |         |         |                 |                   |           |        |            |            |             |    |             |    |         |           |            |             |             |             |
| 苹果                  |              |              |     |           |            |         |         |                 |                   |           |        |            |            |             |    |             |    |         |           |            |             |             |             |
| 葡萄                  |              |              |     |           |            |         |         |                 |                   |           |        |            |            |             |    |             |    |         |           |            |             |             |             |
| 总计                  | 147.59       | 105.9513     | 0   |           |            |         |         |                 |                   | 7375.092  | 0.3151 | 105879.032 | 3712.917   | 3322.22834  |    | 1843.772911 |    | 0       |           | 734.072065 |             | 1475.018329 |             |

(二) 2023 年中央财政农业保费补贴资金结算表

附件1:

轮台县农业农村局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

轮台县畜牧兽医局

轮台县农业农村局

(三) 项目理赔各乡镇公示照片 (部分)



轮台县野云沟乡人民政府（热汗古丽·吾斯曼等 8 户）

棉花查勘定损公示

个人信息如有差错请及时与中华联合财产保险公司联系  
电话：0996-4691383      16699480000  
监督举报电话：0996-2034868

公示时间：2024 年 8 月 14 至 2024 年 8 月 17 日

操作人：朱广斌  
纬度：42.013227  
经度：85.076635  
地址：新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州轮台县古丽斯坦路靠近野云沟乡  
时间：2024-08-14 16:10:27

212632762

中华联合财产保险股份有限公司  
CHINA UNITED PROPERTY INSURANCE COMPANY LIMITED

农业保险理赔分户明细清单

被保险人：轮台县野云沟乡人民政府（热汗古丽·吾斯曼等 8 户）      赔付险种：棉花保险      灾害：雹灾

| 序号  | 被保险人姓名 | 身份证号              | 银行卡号            | 投保地号    | 承保面积 (亩) | 受灾面积 (亩) | 损失率% | 单位赔付金额 (元) | 赔款金额 (元) |
|-----|--------|-------------------|-----------------|---------|----------|----------|------|------------|----------|
| 1   | 艾敏江·吾森 | 652822*****123219 | 621287*****8805 | 艾敏江·吾森* | 15.00    | 1.5      | 10.0 | 428        | 642      |
| 2   | 艾萨·卡德  | 652822*****312017 | 621287*****1701 | 艾萨·卡德*  | 10.00    | 2        | 40   | 320        | 640      |
| 合计: |        |                   |                 |         |          |          |      | 1292       | 1282     |

第 1 页，共 1 页

操作人：朱广斌  
纬度：42.013221  
经度：85.076630  
地址：新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州轮台县古丽斯坦路靠近野云沟乡  
时间：2024-08-14 16:10:24

212632154

轮台县野云沟乡人民政府（热汗古丽·吾斯曼等 8 户）  
棉花赔款计算明细公示

个人信息如有差错请及时与中华联合财产保险公司联系  
电话：0996-4691383 16699480000  
监督举报电话：0996-2034868

公示时间：2024 年 8 月 14 至 2024 年 8 月 17 日

轮台县野云沟乡人民政府（热汗古丽·吾斯曼等 8 户）  
棉花查勘定损公示

个人信息如有差错请及时与中华联合财产保险公司联系  
电话：0996-4691383 16699480000  
监督举报电话：0996-2034868

公示时间：2024 年 8 月 14 至 2024 年 8 月 17 日

中华联合财产保险股份有限公司  
农业保险理赔分户明细清单

| 序号 | 被保险人姓名 | 地号     | 投保面积 (亩) | 轻度损失面积 (亩) | 中度损失面积 (亩) | 重度损失面积 (亩) | 合计  |
|----|--------|--------|----------|------------|------------|------------|-----|
| 1  | 艾散江·亚森 | 艾散江·亚森 | 15.00    | 1.5        |            |            | 1.5 |
| 2  | 艾萨·卡德  | 艾萨·卡德  | 10.00    | 2          |            |            | 2   |
| 合计 |        |        | 25       | 3.5        |            |            | 3.5 |

中华联合财产保险股份有限公司  
农业保险灾情查勘调查表

被保险人：轮台县野云沟乡人民政府（热汗古丽·吾斯曼等 8 户）  
作物：棉花 灾害：雹灾  
查勘时间：2024 年 8 月 9 日

| 序号 | 被保险人姓名 | 地号     | 投保面积 (亩) | 轻度损失面积 (亩) | 中度损失面积 (亩) | 重度损失面积 (亩) | 合计  | 备注 |
|----|--------|--------|----------|------------|------------|------------|-----|----|
| 1  | 艾散江·亚森 | 艾散江·亚森 | 15.00    |            | 1.5        |            | 1.5 |    |
| 2  | 艾萨·卡德  | 艾萨·卡德  | 10.00    |            | 2          |            | 2   |    |
| 合计 |        |        | 25       |            | 3.5        |            | 3.5 |    |

操作人：朱广斌  
纬度：42.013221  
经度：85.076625  
地址：新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州轮台县古丽斯坦路靠近野云沟乡  
时间：2024-08-14 16:08:01

212622926

中华联合财产保险股份有限公司  
CHINA UNITED PROPERTY INSURANCE COMPANY LIMITED

农业保险灾情查勘调查表

被保险人：轮台县野云沟乡人民政府（热汗古丽·吾斯曼等 8 户）  
作物：棉花 灾害：雹灾  
查勘时间：2024 年 8 月 9 日

| 序号 | 被保险人姓名 | 地号     | 投保面积 (亩) | 轻度损失面积 (亩) | 中度损失面积 (亩) | 重度损失面积 (亩) | 合计  | 备注 |
|----|--------|--------|----------|------------|------------|------------|-----|----|
| 1  | 艾散江·亚森 | 艾散江·亚森 | 15.00    |            | 1.5        |            | 1.5 |    |
| 2  | 艾萨·卡德  | 艾萨·卡德  | 10.00    |            | 2          |            | 2   |    |
| 合计 |        |        | 25       |            | 3.5        |            | 3.5 |    |

操作人：朱广斌  
纬度：42.013227  
经度：85.076635  
地址：新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州轮台县古丽斯坦路靠近野云沟乡  
时间：2024-08-14 16:10:30

212632765

轮台县野云沟乡人民政府（热汗古丽·吾斯曼等 8 户）

棉花赔款计算明细公示

个人信息如有差错请及时与中华联合财产保险公司联系

电话：0996-4691383      16699480000

监督举报电话：0996-2034868

公示时间：2024 年 8 月 14 至 2024 年 8 月 17 日

操作人：朱广斌

纬度：42.013222

经度：85.076625

地址：新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州轮台县古丽斯坦路靠近野云沟乡

时间：2024-08-14 16:10:21

中华联合财产保险股份有限公司

农业保险理赔分户明细清单

212632246

附件六：绩效评价报告部门意见反馈

绩效评价报告部门意见反馈

填表时间:2025年8月28日

|              |                                                             |          |                        |
|--------------|-------------------------------------------------------------|----------|------------------------|
| 报告名称         | 2024年农业保险保费补贴（种植业）项目绩效评价报告                                  |          |                        |
| 评价机构         | 新疆西海志合工程管<br>理咨询有限公司                                        | 联系人及联系方式 | 郝爱林15998916925         |
| 项目单位         | 轮台县农业农村局                                                    | 联系人及联系方式 | 努尔曼·艾则孜<br>09964692964 |
| 项目单位<br>意见   | 无                                                           |          |                        |
| 项目单位<br>签章确认 | <div>项目单位(盖章)</div> <div>负责人签字:</div> <div>2025年8月28日</div> |          |                        |